

2025년도 함평군의회 상반기 국내 의정연수 결과보고

【개 요】

- 기 간 : 2025. 3. 12.(수) ~ 3. 14.(금) / 2박3일
- 장 소 : 충청남도 보령시 일원
- 참석인원 : 19명(의원 7, 직원 12)
- 교육방법 : 위탁연수(한국산업기술원 지방자치연구소)
- 주요내용
 - ▶ 1일차 : 법정의무교육(부패, 청렴, 이해충돌방지)
 - ▶ 2일차 : 관광문화 정책개발을 위한 비교 견학
 - ▶ 3일차 : 실무특강(예산)
- 소요예산 : 19,015천원(연수경비 16,815천원/차량임차 2,200천원)



함 평 군 의 회

2025년도 함평군의회 상반기 국내 의정연수 결과보고서

1 추진 배경

- 제9대 하반기 의회 의정활동에 필요한 예·결산 전문지식 습득과 법정 의무교육 등 의정역량강화를 위함
- 타 지자체 관광문화 시설 벤치마킹하여 함평군과 접목시킬 수 있는 관광사업 시책 발굴을 하기 위함
- 함평군의회 의회사무과 역량강화 및 의회 화합과 결속력 증진

2 연수 개요

- 기 간 : 2025. 3. 12.(수) ~ 3. 14.(금) / 2박3일
- 장 소 : 충청남도 보령시 일원
- 참석인원 : 19명(의원 7, 직원 12)
- 교육방법 : 위탁연수(한국산업기술원 지방자치연구소)
- 주요내용
 - ▶ 1일차 : 법정의무교육(부패, 청렴, 이해충돌방지)
 - ▶ 2일차 : 관광문화 정책개발을 위한 비교 견학
 - ▶ 3일차 : 실무특강(예산)
- 소요예산 : 19,015천원(연수경비 16,815천원/차량임차 2,200천원)

3 연수 내용

□ 참석자명단 [총 19명]

연번	직 위	성 명	직 위	성 명
	의 원	7명	직 원	12명
1	의 장	이남오	사무과장	류승열
2	부 의 장	정철희	전문위원	김종수
3	의회운영위원장	윤앵랑	전문위원	전태왕
4	일반행정위원장	김은영	의정팀장	박순미
5	경제건설위원장	박문서	의사팀장	정형식
6	의 원	정현웅	직 원	천병인
7	의 원	김영인	직 원	박수연
8			직 원	김준광
9			직 원	진성화
10			직 원	심동현
11			직 원	박수민
12			직 원	김나리

□ 연수 내용

① 법정 의무교육 I

- 부패방지 및 청렴교육
- 함평군 의원(공직자)이 반드시 숙지해야 할 이해충돌 방지법의 이해
- 함평군의회 의원행동강령 · 의원윤리강령 교육

② 의정 실무특강

- 2024 회계연도 결산심사(검사) 실전 및 Check Point
- 함평군 각 실,국(과),소별 재정집행의 문제점 및 대안 제시 (분석자료 및 의견서 제공)

③ 선진지 비교견학

- 지역특성화사업 성공사례 비교견학(1)
 - 스카이바이크 레포트스 체험 등
 - 함평 돌머리해수욕장과 연계한 우수사례 비교체험 등
- 지역특성화사업 성공사례 비교견학(2)
 - 개화예술공원 견학 등(모산조형미술관, 조각공원, 화인음악당, 허브랜드)
 - 함평 자연생태공원 조성과의 연계한 우수사례 비교체험
- 지역특성화사업 성공사례 비교견학(3)
 - 성주산자연휴양림 견학 및 운영현황 브리핑 청취
 - 함평 곤봉수목원과 연계한 우수사례 비교체험 등

□ 세부 교육 내용

<p>3월 12일 60분</p>	<p>◆ 부패방지 및 청렴교육 - 의원(공직자)의 청렴 리더십</p>	<p>유용원 사무관 국민권익위원회 청렴연수원 교육운영과 교수요원 국민권익위원회 고충처리국 조사관</p>
<p>3월 12일 180분</p>	<p>◆ 함평군 의원(공직자)이 반드시 숙지해야 할 이해충돌방지법의 이해 ◆ 함평군의회 의원행동강령 · 의원윤리강령 교육 - 지방의회 의원 행동강령 제10조의 2, 제10조의 3 (갑질관련 주요 규정, 갑질근절 가이드라인, 갑질과 직장 내 괴롭힘의 구분, 갑질 피해자 대처요령, 갑질 신고요령 및 처리과정, 실제 갑질 신고 사례와 처분 사례 등)</p>	<p>유용원 사무관 국민권익위원회 청렴연수원 교육운영과 교수요원 국민권익위원회 고충처리국 조사관</p>
<p>3월 13일 120분</p>	<p>▶ 보령 지역특성화사업 성공사례 비교견학(1) - 스카이바이크 레포트 체험, 보령해저터널홍보관 방문 등 ☞ 함평 돌머리해수욕장과 연계한 우수사례 비교체험 등</p>	
<p>3월 13일 150분</p>	<p>▶ 지역특성화사업 성공사례 비교견학(2) - 개화예술공원 견학 등 ☞ 함평 자연생태공원 조성과 연계한 우수사례 비교체험</p>	
<p>3월 13일 90분</p>	<p>▶ 보령 지역특성화사업 성공사례 비교견학(3) - 성주산자연휴양림 견학 및 운영현황 브리핑 청취 ☞ 함평 곤봉수목원과 연계한 우수사례 비교체험 등</p>	
<p>3월 14일 180분</p>	<p>◆ 2024 회계연도 결산심사(검사) 실전 및 Check Point - 결산서류를 완벽하게 이해하고, 무엇을 심사할 것인지를 알 수 있음 - 사례 및 실무중심 강의로 결산심사(검사)에 자신감 부여 - 결산 심사를 행정사무감사로 연결하는 전략 소개 ◆ 함평군 각 실,국(과),소별 재정집행의 문제점 및 대안 제시 (분석자료 및 의견서 제공)</p>	<p>이정화 교수 전, 국회 입법조사관, 입법심의관, 정책기획관, 전문위원 한국산업기술원 지방자치연구소 전임교수</p>

4 교육활동 사진[의정활동 경량강화 및 법정의무교육]

▶ 법정의무교육(부패 및 청렴강의, 의원 행동강령 등) - 유용원 사무관



○ 연수 개요

- 주제: 이해충돌방지법, 청탁금지법, 의원 행동강령, 공직선거법상 기부행위 제한, 의원(공직자)의 청렴 리더십
- 강사: 유용원 사무관

○ 교육 내용

- 이번 강의는 '이해충돌방지법, 청탁금지법, 행동강령, 공직선거법상 기부행위 제한, 겸직금지, 청렴 리더십' 등 의원으로서의 윤리적·법적 책임과 그 대처 방안을 중심으로 이루어졌다. 강의는 이론보다는 실무적인 사례를 중심으로 구성되어, 함평군에서도 발생할 수 있는 여러 윤리적 문제를 미리 대비할 수 있는 기회를 제공했다.
- 특히, 의원뿐만 아니라 공무원들에게도 중요한 이슈인 공직선거법과 이해충돌방지법에 대한 집중력이 매우 높았다. 사례 중심의 강의는 참석자들로 하여금 미처 몰랐던 이해충돌 방지 의무나 공직선거법상 위법 행위에 대해 구체적으로 파악할 수 있는 계기가 되었으며, 다양한 실제 사례를 통해 법적 위반 사항을 이해하고 예방할 수 있는 방법을 제시했다.
- 교육 효과 강의 후반부에는 업무 해석집이나 업무편람에서 자주 등장하는 질의응답을 중심으로, 의원들이 직면할 수 있는 윤리적 갈등 상황에 대해 해결책을 제공하였다. 또한, 업무 추진비와 관련한 명확한 집행 기준과 직무활동 범위에 대한 설명을 통해 법적 이해도를 높였고, 이를 통해 의원과

공무원 간의 입장 차이를 줄일 수 있는 유익한 시간이 되었다.

- 의원들은 강의수강 후, 특히 업무추진비 관련 내용이 매우 실질적이고 유익했다고 평가하였으며, 이를 바탕으로 보다 투명하고 책임 있는 의정활동을 펼칠 수 있을 것이라는 기대를 보였다.

○ 결론

- 이번 교육은 부패 방지 및 청렴 강화라는 큰 주제를 중심으로, 의원들과 의회 직원 모두에게 실무적으로 중요한 법적·윤리적 가이드를 제공하였다. 특히, 사례 중심의 강의를 통해 미처 인식하지 못했던 법적 위험 요소를 사전에 파악하고, 이를 예방하는 방법을 습득할 수 있었던 의미 있는 시간이었으며, 이를 통해 향후 의정활동에 더욱 큰 기여를 할 수 있을 것으로 기대된다.

▶ 의정 실무특강(예·결산 분석) - 이정화 교수



○ 연수 개요

- 주제: 기초의회의 예결산 심사 실무
- 강사: 이정화 교수

○ 교육 내용

- 본 연수는 기초의원의 재정 활동 중 중요한 부분인 예결산 심사에 대한 집중 교육으로 진행되었다. 강사인 이정화 교수는 함평군의 세입·세출 예산 규모와 재정 자립도, 재정 자주도 등 핵심적인 예산 관련 지표들을 분석해 설명하였다. 이 과정에서 최근 몇 년간의 자료를 바탕으로 다음과 같은 중요한 사항들이 다루어졌다.

- 교부금 확보 전략: 특정 예산을 어떻게 세워야 중앙정부로부터 교부금을 최대한 많이 받을 수 있는지, 반대로 교부금 지급 대상에서 제외되는 예산 항목은 무엇인지에 대해 구체적으로 설명하였다.
- 예결산 심사 시 검토 사항: 예결산 심사 시 필수적으로 검토하고 지적해야 할 항목들에 대해 다루었으며, 이를 통해 의회 본연의 감시·견제 기능을 강화할 수 있는 방법을 제시하였다.
- 교육 효과 이번 특강을 통해 의원들은 그동안 알지 못했던 예산 관련 사항들에 대한 이해를 높였으며, 실무적으로 매우 유익한 시간이었다는 평가를 받았다. 특히, 예결산 심사 시 실질적으로 활용 가능한 구체적인 지식들을 습득할 수 있었다는 점에서 큰 만족을 나타냈다. 또한, 의회 직원들도 이번 연수를 통해 예산 운영에 대한 깊이 있는 이해를 하게 되어, 향후 예산 관리 및 심사에 있어 보다 체계적인 업무 수행이 가능해질 것으로 기대된다.

○ 결론

- 이번 연수는 함평군의 의정활동의 방향성을 제시해주었을 뿐만아니라 의원들과 의회 직원 모두에게 실무적인 지식을 쌓을 수 있는 유익한 시간이었으며, 이를 바탕으로 의회의 재정 심의·의결 기능이 더욱 강화될 것으로 기대된다.

5 현장활동 사진(지역특성화사업 비교견학 및 체험)

▶ 보령 스카이다이크 레포츠 체험 및 보령해저터널 홍보관 방문 (함평 돌머리해수욕장과 연계한 우수사례 비교체험)



○ 견학 개요

장소: 충청남도 보령시 스카이바이크 레포츠 체험 및 보령해저터널 홍보관
목적: 함평군의 관광 자원인 돌머리해수욕장과 연계할 수 있는 우수 사례를 비교·분석하여 관광 활성화 방안을 모색

○ 교육 내용

이번 현장 비교견학은 함평군이 보유한 관광 자원과 유사한 성격을 가진 보령시의 스카이바이크 레포츠 체험 및 보령해저터널 홍보관을 방문하여, 함평군 관광 자원 활성화를 위한 실질적인 방향성을 도출하는 것이 목표였다.

특히, 관광 콘텐츠와 지역경제의 연계성을 집중적으로 살펴보았다.

보령 스카이바이크는 바다 위를 가로지르는 레일을 따라 자전거를 타는 이색 체험형 관광 콘텐츠로, 관광객들에게 색다른 경험을 제공하며 지역 방문을 유도하고 있었다. 이러한 체험형 관광 요소를 돌머리해수욕장에 적용할 수 있는 방안을 고려할 수 있었다.

보령해저터널 홍보관은 국내 최장 해저터널인 보령해저터널을 홍보하고 관광자원화하는 역할을 하고 있었다. 홍보관 내에는 터널의 건설 과정과 기술적 특징을 알리는 전시물이 마련되어 있어 관광객들에게 교육적 가치와 함께 체험 요소를 제공하고 있었다. 이를 참고하여 돌머리해수욕장 주변에 역사와 자연을 결합한 전시 공간 및 체험 콘텐츠를 도입할 가능성을 검토할 수 있었다. 보령시 관광지는 체험형 콘텐츠뿐만 아니라 주변 상권과의 연계가 활발하게 이루어지고 있었다. 스카이바이크와 인접한 지역에는 카페, 음식점, 기념품점 등이 조성되어 관광객의 체류 시간을 증가시키고 지역경제 활성화에 기여하고 있었다. 이는 돌머리해수욕장 주변에도 유사한 관광 상권을 조성할 수 있는 가능성을 시사하였다.

접근성 측면에서도 보령 관광지는 편리한 교통 환경을 갖추고 있었다. 대중교통 및 자가용 이용이 용이하도록 주차 시설이 잘 정비되어 있었으며, 관광지와 연계된 교통 시스템이 구축되어 있어 관광객 유입이 원활하게 이루어지고 있었다. 이러한 요소를 참고하여 돌머리해수욕장 인근 교통 인프라 개선 방안을 모색할 수 있었다.

○ 견학 효과

이번 견학을 통해 함평군 돌머리해수욕장과 보령 관광지의 비교 사례를 바탕으로, 함평군 관광 자원을 보다 효과적으로 활성화하는 방안을 모색할 수 있었다. 특히, 관광 자원의 물리적 시설뿐만 아니라 체험형 콘텐츠 개발, 주변 상권

조성, 교통 인프라 구축이 관광객 유치에 중요한 영향을 미친다는 점을 확인할 수 있었다.

스카이바이크와 같은 차별화된 체험형 콘텐츠 도입 가능성, 해저터널 홍보관과 같은 교육적 관광 요소 개발, 그리고 주변 상권 활성화 전략을 종합적으로 고려하여, 돌머리해수욕장 및 인근 관광지 개발에 있어 실질적인 전략을 마련할 필요성이 제기되었다.

○ 결론

이번 현장견학은 함평군의 관광 자원 활성화를 위한 구체적인 아이디어를 도출하는 데 큰 도움이 되었다. 특히, 돌머리해수욕장과 연계한 체험형 관광 콘텐츠 도입 및 지역경제와의 연계 방안을 모색함으로써 향후 관광객 유치를 위한 효과적인 계획을 수립하는 데 중요한 자료로 활용될 수 있을 것으로 기대된다.

▶ 개화예술공원(함평 자연생태공원 조성과 연계한 우수사례 비교체험)



○ 견학 개요

장소: 충청남도 보령시 개화예술공원

목적: 함평군의 자연생태공원 조성과 연계할 수 있는 우수 사례를 비교·분석하여 관광 활성화 방안을 모색

○ 교육 내용

이번 현장 비교견학은 함평군이 조성 중인 자연생태공원과 유사한 성격을 가진 개화예술공원을 방문하여, 함평군 관광 자원 활성화를 위한 실질적인 방향성을 도출하는 것이 목표였다. 특히, 생태와 예술이 결합된 관광 콘텐츠와 지역경제의 연계성을 집중적으로 살펴보았다.

개화예술공원은 조경과 조형 예술이 어우러진 복합 문화공간으로, 자연 속에서

예술 작품을 감상할 수 있는 공간을 제공하고 있었다. 이러한 요소를 함평 자연 생태공원에 적용할 수 있는 방안을 고려할 수 있었다.

공원 내에는 다양한 테마 정원과 미술 조형물이 조성되어 있어 방문객들에게 시각적 즐거움을 제공하고 체류 시간을 늘리는 효과가 있었다. 이를 참고하여 함평 자연생태공원에도 자연과 예술을 접목한 콘텐츠 개발 가능성을 검토할 수 있었다.

개화예술공원은 관광지뿐만 아니라 지역 예술가들과 협업하여 다양한 전시 및 체험 프로그램을 운영하고 있었다. 이를 통해 방문객들에게 차별화된 경험을 제공하며, 지역 예술가 및 상권과의 연계를 강화하고 있었다. 함평 자연생태공원도 지역 작가 및 예술 단체와 협업하여 다양한 체험 프로그램을 도입하는 방안을 고려할 수 있었다.

접근성 측면에서도 개화예술공원은 주차 공간 및 대중교통 연계가 원활하게 이루어져 있어 방문객의 편의를 높이고 있었다. 이를 참고하여 함평 자연생태공원 조성 시 교통 인프라 확충 및 편의시설 강화를 고려할 수 있었다.

○ 견학 효과

이번 견학을 통해 함평군 자연생태공원과 개화예술공원의 비교 사례를 바탕으로, 함평군 관광 자원을 보다 효과적으로 활성화하는 방안을 모색할 수 있었다. 특히, 자연과 예술을 결합한 관광 콘텐츠 개발, 지역 예술가와의 협업, 체험형 프로그램 운영, 그리고 편의시설 구축이 관광객 유치에 중요한 영향을 미친다는 점을 확인할 수 있었다.

개화예술공원의 성공 사례를 바탕으로, 함평 자연생태공원에도 생태와 예술이 조화를 이루는 공간을 조성하고, 이를 활용한 차별화된 콘텐츠와 체험 프로그램을 기획할 필요성이 제기되었다.

○ 결론

이번 현장견학은 함평군의 자연생태공원 조성을 위한 구체적인 아이디어를 도출하는 데 큰 도움이 되었다. 특히, 자연경관과 예술 콘텐츠를 접목한 관광자원화 전략을 수립하고, 지역경제와 연계하는 방안을 모색함으로써 향후 관광객 유치를 위한 효과적인 계획을 수립하는 데 중요한 자료로 활용될 수 있을 것으로 기대된다.

▶ 성주산자연휴양림(함평 곤봉수목원과 연계한 우수사례 비교체험)



○ 견학 개요

장소: 충청남도 보령시 성주산자연휴양림

목적: 함평군의 곤봉수목원과 연계할 수 있는 우수 사례를 비교·분석하여 관광 활성화 방안을 모색

○ 교육 내용

이번 현장 비교견학은 함평군이 보유한 곤봉수목원과 유사한 성격을 가진 성주산자연휴양림을 방문하여, 함평군 관광 자원 활성화를 위한 실질적인 방향성을 도출하는 것이 목표였다. 특히, 자연 생태 관광과 휴양림 기반 관광 콘텐츠의 활용 방안을 집중적으로 살펴보았다.

성주산자연휴양림은 울창한 숲과 함께 숙박, 산책로, 체험 프로그램 등 다양한 관광 요소를 갖춘 자연 친화적 관광지로 구성되어 있었다. 이러한 요소를 곤봉수목원에 적용할 수 있는 방안을 고려할 수 있었다.

휴양림 내에는 다양한 트레킹 코스와 숲 체험 프로그램이 마련되어 있어 방문객들이 자연 속에서 여유를 즐기며 체류 시간을 늘릴 수 있었다. 이를 참고하여 함평 곤봉수목원에도 자연 체험형 프로그램 및 산책로 조성을 통한 관광객 유치 방안을 검토할 수 있었다.

성주산자연휴양림은 단순한 산림 휴양지에 그치지 않고, 자연 생태 교육과 연계한 체험 프로그램을 운영하며 관광객들에게 교육적 가치를 제공하고 있었다. 함평 곤봉수목원도 생태 교육과 연계한 체험 프로그램을 도입하는 방안을 고려할 수 있었다.

접근성 측면에서도 성주산자연휴양림은 주차 공간 및 대중교통 연계가 잘 이루어져 있어 방문객의 편의를 높이고 있었다. 이를 참고하여 함평 곤봉수목원

조성 시 교통 인프라 확충 및 편의시설 강화를 고려할 수 있었다.

○ 견학 효과

이번 견학을 통해 함평군 곤봉수목원과 성주산자연휴양림의 비교 사례를 바탕으로, 함평군 관광 자원을 보다 효과적으로 활성화하는 방안을 모색할 수 있었다. 특히, 자연을 활용한 체험형 관광 콘텐츠 개발, 생태 교육 프로그램 운영, 그리고 편의시설 구축이 관광객 유치에 중요한 영향을 미친다는 점을 확인할 수 있었다.

성주산자연휴양림의 성공 사례를 바탕으로, 함평 곤봉수목원에도 생태 체험 프로그램과 자연 친화적 관광 요소를 접목하여 차별화된 콘텐츠를 기획할 필요성이 제기되었다.

○ 결론

이번 현장견학은 함평군의 곤봉수목원 조성을 위한 구체적인 아이디어를 도출하는 데 큰 도움이 되었다. 특히, 자연경관과 생태 관광 요소를 접목한 관광 자원화 전략을 수립하고, 지역경제와 연계하는 방안을 모색함으로써 향후 관광객 유치를 위한 효과적인 계획을 수립하는 데 중요한 자료로 활용될 수 있을 것으로 기대된다.

6 국내 의정연수 총평 및 개선의견

○ 총평

이번 연수는 지방의회 의원과 직원들의 전문성을 강화하고, 타 지역의 성공적인 정책 및 운영 사례를 체험하는 데 초점을 맞추어 진행되었다.

첫째 날에는 부패 방지, 청렴 의식 강화, 이해충돌방지법에 대한 법정 의무교육이 실시되었으며, 이를 통해 공직자로서의 책임감을 되새기고 윤리의식을 더욱 확립하는 기회가 되었다.

둘째 날에는 관광문화 정책개발을 위한 비교 견학이 이루어졌다. 보령시의 주요 관광 자원을 탐방하며 관광 활성화 전략과 지역

경제와의 연계성을 살펴보고, 이를 함평군의 정책과 접목할 수 있는 방안을 고민하는 계기가 되었다.

셋째 날에는 예산 실무 특강이 진행되었다. 특히, 예산 편성과 집행과 관련된 실무 교육은 실질적인 업무 수행에 도움이 되었으며 함평군에 적용할 수 있는 시사점을 도출할 수 있었다.

끝으로, 강의와 현장 견학이 적절히 조화를 이루었으며, 의원들과 직원들이 정책 개발 및 행정 운영에 대한 이해를 높이는 데 기여했다. 또한, 연수 과정에서 의원과 직원 간의 원활한 소통이 이루어져 협력 체계를 더욱 강화할 수 있는 계기가 되었다.

○ 개선 사항 및 의견

첫 번째로, 현장 견학과 관련하여 사전 자료 제공이 미흡했다. 관광 정책과 관련된 비교 견학이 이루어졌으나, 견학지의 주요 사업성과 차별점에 대한 사전 교육이 부족하여 현장에서 보다 심층적인 분석이 이루어지는 데 한계가 있었다. 향후 연수에서는 견학 전 충분한 자료를 제공하고, 사전 학습을 강화하여 견학 효과를 극대화할 필요가 있다.

두 번째로, 강의와 실무 연계성을 더욱 높일 필요가 있다. 강의 내용이 실무와 직결될 수 있도록 사례 중심의 교육을 확대하고, 실질적인 문제 해결을 위한 토론 및 워크숍을 추가하는 것도 고려할 만하다.

이번 연수를 통해 얻은 경험과 지식을 바탕으로 향후 연수 프로그램이 더욱 내실 있게 구성될 수 있도록 개선점을 반영할 필요가 있다.