

2025년도 함평군의회 하반기 국내 의정연수 결과보고

【개 요】

- 기 간 : 2025. 11. 12.(수) ~ 11. 14.(금) / 2박3일
- 장 소 : 경상남도 거제시
- 참석인원 : 20명(의원 7, 직원 13)
- 교육방법 : 위탁연수(한국산업기술원 지방자치연구소)
- 주요내용
 - ▶ 1일차 : 의원 역량강화 전문강사 교육(행정사무감사)
 - ▶ 2일차 : 관광문화 정책개발을 위한 비교 견학
 - ▶ 3일차 : 의정활동의 판을 바꾸는 AI활용법



함 평 군 의 회

2025년도 함평군의회 하반기 국내 의정연수 결과보고

1 추진 배경

- 예산서, 결산서 분석을 통한 행정사무감사 유의사항, 감사실무 등 사례중심 및 챗 GPT를 이용한 홍보 및 공약 개발 방법을 배우기 위함
- 타 지자체 관광문화 시설 벤치마킹하여 함평군과 접목시킬 수 있는 관광사업 시책 발굴을 하기 위함
- 함평군의회 의회사무과 역량강화 및 의회 화합과 결속력 증진


2 연수 개요

- 기 간 : 2025. 11. 12.(수) ~ 11. 14.(금) / 2박3일
- 장 소 : 경상남도 거제시
- 참석인원 : 20명(의원 7, 직원 13)
- 교육방법 : 위탁연수(한국산업기술원 지방자치연구소)
- 차 량 : 1대(전세버스)
- 주요내용
 - 1일차 : 의원 역량강화 전문간사 교육(행정사무감사)
 - 2일차 : 관광문화 정책개발을 위한 비교 견학
 - 3일차 : 의정활동의 판을 바꾸는 AI활용법
- 소요예산 : 18,502천원 (연수경비 16,192천원/차량임차 2,310천원)

□ 참석자명단 (총 20명)

연번	직 위	성 명	직 위	성 명
	의 원	7명	직 원	13명
1	의 장	이남오	사무과장	류승열
2	부 의 장	정철희	의정팀장	박순미
3	의회운영위원장	윤앵랑	의사팀장	정형식
4	일반행정위원장	김은영	정책지원팀장	천병인
5	경제건설위원장	박문서	직 원	이동규
6	의 원	정현웅	직 원	김준광
7	의 원	김영인	직 원	강성빈
8			직 원	진성화
9			직 원	박수민
10			직 원	김권우
11			직 원	정은비
12			직 원	윤용석
13			직 원	김나리

3 연수 내용

시간계획			세 부 일 정	비 고
부터	까지	(분)		
【제1일차 - 11월 12일(수)】				
08:30	12:10	220	의회 집결 / 함평 출발 → 거제 도착	의회 차량
12:10	13:10	60	오찬	호텔 한식당
13:10	13:50	40	숙소 이동 / 강의준비	소노캠 거제
13:50	13:55	5	개회식 및 연수일정 안내	사회자
13:55	14:00	5	의장님 인사말씀	이남오 의장
14:00	17:00	180	【의정실무 특강 I - 함평군 예산서,결산서 분석을 통한 족집게 강의】 ◆ 함평군 행정사무감사·조사의 핵심착안사항 - 준비사항, 중점착안사항, 유의하실사항, 감사실무, 감사결과의 처리방법 등 사례중심의 심도있는 강의 ◆ 행정사무감사·조사 관련 정책홍보 전략 - 간담회, 감사관련 주민신고 활용 방안 - 감사결과 보도자료 작성 및 언론홍보 전략 ◆ 함평군 각 실,국(과),소별 재정집행의 문제점 및 대안 제시	정창수 박사 대통령소속 정책기획위 정책자문위원 행안부 정책자문위원 나라살림연구소장 본원 지방재정연구소장
17:00	18:00	60	객실배정(Check-In) / 만찬장 이동	의회 차량
18:00	20:00	120	만찬을 겸한 간담회(함평군 발전방안 등)	
【제2일차 - 11월 13일(목)】				
07:30	09:50	140	기상 및 조찬 / 견학준비	
09:50	10:10	20	이동 (숙소 → 거제 치유의 숲)	 의회 차량
10:10	11:30	80	▶ 문화관광 정책개발을 위한 모범사례 현장비교견학 및 벤치마킹 - 거제 치유의 숲 견학 - 함평 ‘용천사 치유센터’ 연계비교 및 우수사례 벤치마킹 등 - 시설견학 및 운영 프로그램 체험 등(족욕 체험, 오감숲 체험)	
11:30	11:40	10	이동 (거제 치유의 숲 → 오찬장)	의회 차량
11:40	13:00	80	오찬 및 휴식	보그락

【제2일차 - 11월 13일(목)】				
13:00	13:10	10	이동 (오찬장 → 거제포로수용소유적공원)	의 회 차 량
13:10	14:40	90	<p>▶ 거제 지역특성화사업 성공사례 비교견학 및 체험</p> <ul style="list-style-type: none"> - 거제포로수용소유적공원 탐방 (문화해설사 해설 청취 13:10~13:30 약20분 소요) - 거제관광모노레일 성공사례 체험 및 벤치마킹 - ‘함평 엑스포공원’ 과 연계한 특성화거리 조성사업 및 지역주민 환경개선사업 등 우수사례 벤치마킹 	
14:40	15:20	40	이동 (유적공원 주차장 → 바람의 언덕)	
15:20	17:30	130	<p>▶ 거제 지역특성화사업 성공사례 비교견학</p> <ul style="list-style-type: none"> - ‘거제 9경’ 바람의 언덕 및 신선대 해안경관 개선사업 견학 등 - 함평돌머리권역 해양관광 보행로 조성사업과 연계한 우수사례 비교체험 - 몽돌해수욕장 현장견학 등 	
17:30	18:00	30	이동 (몽돌해수욕장 → 만찬장)	
18:00	20:00	120	만찬을 겸한 화합의시간	
【제3일차 - 11월 14일(금)】				
07:00	09:00	120	조찬 및 숙소 Check-out / 강의준비	
09:00	12:00	180	<p>【역량강화 특강Ⅱ - 의정활동의 판을 바꾸는 AI활용법】</p> <p>◆ 챗 GPT를 활용한 경제적인 선거전략(시연 및 실습)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 나의 특성에 꼭 맞는 선거홍보용 로고송, 캐리커처, 홍보만화 직접 제작하기 - 지역별 현황분석을 통한 맞춤형 공약개발 등 <p>◆ 챗 GPT를 활용한 의정활동 실전(시연 및 실습)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 챗 GPT를 통한 예산서·결산서 분석 및 대안 제시, 행정사무 문제점 도출 및 행감 활용, 조례안 쉽게 입안하고 심사하기, 질의·질문서, 5분 자유발언, 서류제출 요구사항, 의정보고서 쉽게 작성하기 등 	<p>이영환 박사</p> <p>경영정보학 박사</p> <p>인공지능·SNS 전문가</p> <p>본원 SNS연구소장</p>
12:00	12:20	20	이동 (숙소 → 오찬장)	의 회 차 량
12:20	13:30	70	오찬 및 강평	
13:30	16:00	180	연수 종료 / 의회 향발(거제 출발 ~ 함평 도착) / 해산	의 회 차 량

4 교육활동 사진(의정활동 경량강화 및 법정업무교육)

▶ 함평군 예산서,결산서 분석을 통한 족집게 강의 - 정창수 박사



○ 교육 내용

- 이번 특강은 함평군의 재정 운영 실태를 토대로 예산안 편성과 결산 심사의 핵심을 짚어보는 실무 중심 강의로 진행되었다. 강사는 함평군의 최근 몇 년간 세입·세출 예산 규모, 재정자립도 및 재정자주도 등의 지표를 면밀히 분석하여 설명하고 이를 통해 예산 심사 과정에서 주목해야 할 사항을 구체적으로 제시하고, 효율적인 감사 수행 방법을 사례 중심으로 전달하였다. 특히 정부 교부금 확보 전략에 대해 언급하며, 중앙정부로부터 교부금을 최대한 확보하기 위한 예산 편성 기법과 배제 대상이 될 수 있는 항목들도 함께 다루었다.
- 행정사무감사 수행과 관련해서는 준비 단계에서의 자료 분석 요령, 감사 진행 중 중점 착안사항과 유의점, 감사 결과 처리를 위한 조치 방법 등을 실제 사례와 결부하여 상세히 교육하였다. 이를 통해 의원들이 감사 계획 수립부터 지적사항 도출, 시정 요구 및 결과 공표까지 감사의 전 과정을 체계적으로 이해할 수 있도록 했다. 또한 감사 활동의 정책홍보 전략 측면도 다루어, 행정사무감사 결과를 주민과 언론에 효과적으로 알리는 방안(간담회 개최, 주민신고 창구 활용, 보도자료 작성 및 언론홍보 요령 등)을 제시하여 감사의 투명성과 책임성을 높이는 방법을 강조하였다.

- 아울러 강사는 함평군 각 실·과별 재정 집행상의 문제점과 개선 대안을 구체적으로 지적하였다. 예를 들어 불용예산 발생 원인이나 특정 사업의 집행 부진 사례를 언급하며, 예산 운용상의 개선책을 제안하였다. 이러한 실례 중심의 교육을 통해 참석자들은 함평군 재정운용의 현주소를 객관적으로 파악하고, 향후 예산 심의 시 어떤 부분에 중점을 두어야 할지 통찰을 얻을 수 있었다.

○ 결론

- 이번 예·결산 심사 특강을 통해 의원들은 평소 미처 숙지하지 못했던 예산 심사의 핵심 포인트를 학습하였으며, 지방재정 전반에 대한 이해도를 높이는 계기가 되었다. 교육 내용이 실제 함평군의 재정 자료에 기반하여 진행된 만큼 현업에 즉시 적용 가능한 실무 지식을 습득할 수 있었다는 평가를 받았다. 많은 의원들이 “예산 분석과 감사기법에 관한 매우 유익한 시간이었다”고 소감을 밝혔으며, 이를 바탕으로 향후 의회 본연의 예산 심의·의결 및 행정 견제 기능이 더욱 강화될 것으로 기대된다. 또한 의회사무과 직원들 역시 예산편성과 집행, 결산에 대한 심층적인 이해를 갖추게 되어, 앞으로 예산안 검토와 행정사무감사 지원 업무를 보다 체계적이고 전문적으로 수행할 수 있을 것으로 전망된다.

▶ 이지문 교수 의정활동의 판을 바꾸는 AI활용법 - 이영환 교수



○ 교육 내용

- 4차 산업혁명의 핵심 기술인 인공지능(AI)을 의정활동에 접목하기 위한 특강으로, 이론 설명과 함께 생성형 AI 서비스인 챗GPT의 시연 및 실습 위주로 진행되었다. 강사는 먼저 AI와 챗GPT의 기본 원리, 활용 범위와 한계를 소개하며 지방의회 업무에 적용할 수 있는 분야를 설명했다. 이어서 경제적인 선거 전략 수립에의 활용 사례로 챗GPT를 시연하였는데, 의원 개인의 특성과 지역 현안에 맞춘 선거 홍보용 로고송 제작, 의원 캐리커처 생성, 홍보 만화 제작 등을 실습해 보였다. 별도의 비용이나 전문 인력 없이도 AI를 통해 다양한 홍보물을 손쉽게 만들어볼 수 있음을 직접 체험함으로써, 참석자들은 AI 활용의 창의성과 효율성을 실감할 수 있었다. 이는 예산 절감과 대민 홍보 강화 측면에서 큰 가능성을 보여준 대목이었다.
- 다음으로 의정활동 현장에서의 AI 활용법에 대한 실습이 진행되었다. 챗GPT를 활용하여 방대한 행정자료를 분석하거나 입법 활동을 보조하는 구체적인 시연이 이루어졌다. 예를 들어 챗GPT에 함평군의 예산서 요약 분석을 요청해보고, 그 결과를 바탕으로 예산상의 문제점 도출 및 대안 제시를 연습하였다. 또 행정사무감사 준비를 위해 주민 민원 자료나 감사보고서 내용을 요약하게 하여 핵심 쟁점을 추출하는 방법, 조례안 초안을 자동 생성한 뒤 관련 법령과 모순이 없는지 검토하는 방법도 실습하였다. 더불어 5분 자유발언문 작성, 의회 질의서 및 질문서 초안 작성, 의정보고서 초안 작성 등 반복적으로 많은 시간을 소모하는 문서 작업을 AI를 통해 신속히 생성하고, 이를 토대로 최종 자료를 편집·보완하는 일련의 과정을 체험하였다. 이러한 실습을 통해 의원들은 AI가 의정활동의 생산성을 크게 높여줄 수 있는 도구임을 체감하였다.
- 강사는 아울러 AI 활용 시 유의사항에 대해서도 강조하였다. 챗GPT

등 생성형 AI가 산출하는 정보의 정확성과 한계, 그리고 편향 가능성에 대해 경고하며, AI의 답변을 무비판적으로 수용해서는 안 되고 반드시 사람의 판단으로 검증·보완해야 함을 당부하였다. 또한 민감한 정책자료나 개인정보를 AI에게 그대로 입력하는 것은 보안상 위험이 있으므로 주의해야 한다는 점도 짚었다. 마지막으로, AI 기술 발전에 따른 미래 의정활동 변화 전망을 공유하면서, 향후 의원 개개인이 AI 활용 역량을 갖추는 것이 중요함을 역설하였다. 현재 전국 여러 지방의회에서도 챗GPT 활용 교육과 세미나가 활발히 이루어지고 있는데, 실제로 경북 안동시의회는 의원들을 대상으로 챗GPT 활용 교육과 예산안 심사 교육을 병행 실시하여 큰 호응을 얻었으며, 대전 유성구의회도 정책연구회를 통해 챗GPT로 데이터 분석 및 입법지원 역량 강화 방안을 모색하는 등 적극적인 행보를 보이고 있다. 이러한 사례들은 지방의회 차원에서 AI 기술을 도입·활용하려는 노력이 확산되고 있음을 보여주며, 우리 함평군의회 역시 이에 맞춰 앞으로 지속적인 교육과 노력이 필요함을 알 수 있었다.

○ 결론

- AI 활용 특강 및 실습을 통해 참석자들은 인공지능 기술이 가져올 의정활동의 변화를 구체적으로 체험하고 이해할 수 있었다. 특히 챗GPT를 직접 활용하여 본 의원들은 “평소 막연하게 느껴졌던 AI의 활용법을 실제로 경험해보니, 앞으로 의정자료 준비나 정책연구에 큰 도움이 될 것”이라는 긍정적인 반응을 보였다. 문서 작성, 자료 분석 등 반복적인 업무에 AI를 활용하면 업무 효율성이 높아지고 사람은 더 본질적인 토론과 의사결정에 집중할 수 있게 된다는 점을 공감하게 된 것이다. 나아가 이번 교육을 통해 함평군의회 차원에서 디지털 혁신을 추진할 수 있는 역량 기반이 마련되었다는 평가가 나온다. 물론 참석자들은 AI 활용에 따른 정보 검증과 보안 관리의 중요성도 함께 인식하

였으며, 이에 대한 내부 지침이나 교육을 계속 보완해 나가기로 했다. 종합적으로 볼 때, 이번 AI 실습 연수는 의회의 전문성을 강화하고 첨단 기술을 의정활동에 접목하는 미래지향적 전환점이 되었으며, 향후 함평군의회 의정 지원 업무에 인공지능을 활용하는 다양한 시도가 이어질 것으로 기대된다.

5 현장활동 사진[지역특성화사업 비교견학 및 체험]



- 거제 치유의 숲 견학: 연수단은 오전에 거제시가 조성·운영 중인 치유의 숲을 방문하여 산림치유 프로그램을 체험하였다. 전문 숲해설사의 안내를 따라 족욕 체험, 오감 힐링 산책 등을 직접 해 봄으로써 산림자원을 활용한 힐링 관광의 효과를 몸소 느꼈다. 거제 치유의 숲은 산림청 인증을 받은 치유 관광지로, 방문객들의 스트레스 완화와 심신 건강 증진에 큰 호응을 얻고 있었다. 이는 함평군이 최근 용천사 권역에 준공한 모악산 치유센터의 운영에 많은 시사점을 주었다. 함평 모

악산 치유센터는 2024년 시범 운영을 시작하였지만 제대로 운영되지 못하고 있는데 거제 치유의 숲 사례를 통해 함평 치유센터의 프로그램을 더욱 풍부하게 구성하고 산책로 조성 및 이용객 편의를 높이는 방안을 배울 수 있었다.

- 거제 포로수용소 유적공원 탐방: 연수단은 이어서 6·25전쟁 당시의 포로수용소 터를 활용한 거제 포로수용소 유적공원을 견학하였다. 문화해설사의 설명과 함께 박물관 전시관, 포로생활 재현 시설 등을 둘러보며, 거제가 전쟁의 상흔을 교육적·관광 자원으로 승화시킨 과정을 살펴보았다. 이를 통해 역사자원의 관광자원화 전략을 배울 수 있었다. 함평군에는 일제강점기 독립운동 유적인 일강김철기념관 등이 있으나, 아직 관광자원으로 적극 활용된 사례는 많지 않다. 거제시 사례는 이러한 역사 유산에 스토리텔링과 체험 요소를 더해 교육 관광지로 발전시킬 가능성을 보여주었다. 이번 견학을 계기로 함평군에서도 지역의 역사·문화 자원을 발굴하여 관광 콘텐츠로 개발하는 방안을 검토할 예정이다.
- 거제 관광모노레일 체험: 연수단은 거제시의 관광모노레일을 직접 탑승하여 운행 시스템과 관광객 편의시설을 체험하였다. 거제 관광모노레일은 포로수용소 유적공원에서 시작하여 계룡산 정상까지 운행되는 레저 시설로, 개통 이후 큰 인기를 끌고 있는 관광자원이다. 실제로 거제모노레일은 개통 1년 만에 누적 탑승객 20만 명을 돌파할 정도로 성공을 거두어 지역 관광 활성화에 기여하고 있었다. 모노레일을 이용하며 연수단은 편리한 접근성으로 관광객 체류시간을 늘리는 효과와, 경관을 즐기는 새로운 방식이 관광객들의 만족도를 높인다는 점을 확인했다. 이러한 경험은 함평군에서도 향후 관광 모노레일과 같은 체류형 관광시설 도입을 검토할 경우 많은 참고가 될 것이다. 다만 모노레일과 같은 대규모 관광시설은 초기 투자비용과 운영비용이 상당하므

로, 함평군의 여건에 맞는 규모와 도입 타당성을 면밀히 분석할 필요가 있다는 점도 인식하였다.

- 바람의 언덕 : 거제의 대표 경관 명소인 바람의 언덕과 신선대 일원도 둘러보았다. 이들 관광지는 해안 절벽과 언덕을 전망대·산책로로 정비해 거제 “9경”으로 손꼽히는 명소가 된 사례다. 연수단은 현장을 걸으며 자연경관을 효과적으로 관광자원화한 거제의 노력과, 관광지 주변에 조성된 카페·기념품점 등 지역 상권 활성화 현황을 관찰했다. 특히 바람의 언덕의 상징인 ‘풍차’와 언덕길이 방문객이 자연스럽게 사진을 남기게 만드는 포토 포인트로 작동한다는 점을 확인하였다. 이에 따라 우리 군 해안권 관광 개발에서도 특정 경관·브랜드를 상징하는 촬영 포인트를 중심축으로 설계하고, 이를 지원하는 데크 동선·포토 대기 공간·주차·안내체계를 함께 구축하는 접근이 중요하다는 시사점을 도출하였다.

6 국내 의정연수 총평 및 개선의견

○ 총평

이번 연수는 지방의회 의원 및 직원들의 역량 강화와 타 지역의 성공적인 정책·운영 사례 체험을 목표로 기획되었으며, 실제 연수에서 예산·결산 심사, AI 활용법 등에 대한 전문강의와 거제의 관광자원 벤치마킹을 통해 실무에 적용 가능한 지식과 정보를 풍부하게 얻을 수 있었다. 특히 연수 프로그램을 함평군의회 내부 수요에 맞춰 구성한 점이 주효하였다. 사전에 연수기관이 제시한 과정에 따르기보다, 상반기 의정활동을 지켜본 의원들이 추가로 배우고 싶어 했던 예·결산 심사 기법 등을 중점적으로 편성하였기에 강의에 대한 집중도와 참여도가 매우 높았다. 또한 이론 강의뿐만 아니라 현장 견학을 병행하여 현장에서 답을 찾는 학습 효과를 거두었다. 타 지역

의 우수 사례를 직접 보고 느끼면서 우리 지역에 적용할 수 있는 정책 대안을 함께 고민하는 계기가 되었고, 무엇보다도 연수를 통해 의원들과 직원들 간의 소통과 유대가 강화되어 서로의 역할과 책임에 대한 이해를 높일 수 있었다. 이번 연수를 토대로 함평군의회는 향후에도 의원 전문성 제고와 선진지 견학을 병행한 실용적인 연수를 지속적으로 추진할 계획이다.

○ 개선 사항 및 의견

연수가 전반적으로 유익했으나, 원활한 진행을 위해 개선이 필요한 점도 몇 가지 도출되었다. 첫째, 연수 목적지로 비교적 원거리에 있는 거제시를 선택함에 따라 이동에 많은 시간이 소요되어 일부 프로그램 진행 시간이 촉박했던 아쉬움이 있었다. 특히 유익했던 전문강사 강의의 경우 시간을 조금 더 할애하지 못한 점이 아쉽다는 의견이 참가자들 사이에서 나왔다. 향후에는 주요 교육 프로그램에 충분한 시간을 배정하고, 부득이 이동거리가 긴 장소를 선택할 경우 전날 이동하거나 일정 조정을 통해 교육 효과를 극대화할 수 있도록 검토가 필요하다. 둘째, 현장 견학과 벤치마킹의 사전 준비와 자료 제공 측면에서 보완점이 있었다. 의회에서 요청하여 선정된 견학지들에 대해 연수 운영측(가이드 등)이 사전에 해당 사업의 핵심 포인트나 특이사항을 충분히 안내하지 않아, 현장에서 즉흥적으로 파악해야 하는 경우가 있었다. 견학 전에 어떤 부분을 중점적으로 볼 것인지, 해당 지역 사업의 추진 배경과 성과는 무엇인지를 미리 교육했다면 현장에서 더욱 목적 의식 있는 견학이 되었을 것이라는 지적이다. 따라서 다음 의정연수 시에는 사전 브리핑 자료 제공, 관련 분야 전문가의 사전 설명 등을 통해 견학 효과를 높일 수 있도록 이러한 점을 보완해야 할 것으로 판단된다. 부득이 현장에서 충분히 습득하지 못한 정보에 대해서는 연수 후 복귀하여 추가로 조사·공유하는 방안도 고려할 필요가 있을 것으로 판단된다.