

2022회계연도 함평군 일반·특별회계 및 기금
통합결산검사 의견서

2023년 함평군 일반 및 특별회계·기금 통합결산검사 의견서를
붙임과 같이 제출합니다.

- 검사기간 : 2023. 4. 12. ~ 5. 1.(20일간)
- 검사위원
 - 대 표 : 정철희(함평군의회 의원)
 - 검사위원 : 정영성(전 공무원)
 - 검사위원 : 채대섭(전 공무원)
 - 검사위원 : 강복수(전 공무원)

목 차

I. 결산검사 결과

1. 결산검사기간	1
2. 결산검사위원	1
3. 결산검사진행	1

II. 결산검사 총괄 현황

1. 함평군 재정의 개황	2
2. 세입·세출 결산	
가. 총괄	4
나. 일반회계(세입·세출)	5
다. 특별회계(세입·세출)	11
라. 계속비, 명시이월 및 사고이월	15
3. 기금의 결산	16
4. 재무제표 결산	18
5. 성과보고서	20
6. 결산서 첨부서류 결산	
가. 채권	21
나. 채무	21
다. 공유재산	22
라. 물품	22

III. 개선 및 권고사항

1. 예산편성 후 전액 미집행 부적정(기획예산실 등 해당부서)	23
2. 보조사업(국·도비)전액 미집행 해소방안 강구(주민복지과 등 해당부서)	25
3. 일반회계 전용예산 최소화(기획예산실)	27
4. 재정운영의 효율성 미흡(기획예산실, 전부서)	29
5. 예비비 지출결정 및 집행의 적정성 도모(기획예산실)	30
6. 2022회계연도 이월액 과다 발생(전부서)	32
7. 순세계잉여금 과다 발생(기획예산실, 재무과)	33
8. 세입세출외현금 관리 부적정(재무과, 읍면)	34
9. 기금운용 사업부진 및 기금실적 저조(기획예산실, 지역개발과)	35
10. 인재양성기금 관리 지원확대 권고(인구경제과)	37
11. 주요성과 및 정책사업 추진 미흡(기획예산실 등 해당부서)	39

IV. 개선 또는 향상된 사항

1. 농기계 임대사업 농가이용 실적 향상(농업기술센터)	41
2. 나무은행 운영을 통한 재정집행 효율성 제고(산림공원과)	42
3. 특별회계 재정운영 성과 거양(해당부서)	43

I. 결산검사 결과

1. 결산검사기간 : 2023. 4. 12. ~ 5. 1. (20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	검 사 분 야	비고
대표위원	정철희	○ 세입·세출결산 전반 ○ 기금에 대한 전반 ○ 채권·채무 등에 관한 사항	
위 원	정영성	○ 세입·세출결산 전반 ○ 예산회계에 관한 사항 ○ 각종 보조금에 관한 사항 ○ 세입예산에 대한 추이 등	
위 원	채대섭	○ 세입·세출결산 전반 ○ 예산회계에 관한 사항 ○ 지방세, 공유재산, 물품에 관한 사항 ○ 성과보고서에 관한 사항 등	
위 원	강복수	○ 세입·세출결산 전반 ○ 예산회계에 관한 사항 ○ 기금에 관한 사항 ○ 성과보고서에 관한 사항 등	

3. 결산검사 진행

- 가. 세입·세출 전반에 관한 예산편성 및 집행내역 적부 검사
- 나. 지방세, 교부세, 세외수입 등 전반에 관한 사항 적법여부 검사
- 다. 일반·특별회계, 기금 등에 대한 예산운영실태 전반 검사
- 라. 결산 검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계 공무원에게 추가 자료 요구 및 확인

II. 결산검사 총괄 현황

1. 합평균 재정의 개황

가. 최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산 규모는 다음과 같습니다.

《 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이 》 (단위 : 원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	
총 계	세입(수입)	468,367,475,226	520,403,479,253	567,373,864,488	591,729,633,826	698,033,571,796
	세출(지출)	375,662,104,847	411,596,906,189	469,249,141,387	479,463,570,896	572,094,888,248
	결산상잉여금	92,705,370,379	108,806,573,064	98,124,723,101	112,266,062,930	125,938,683,548
일반회계	세 입	425,733,502,583	473,466,631,176	527,781,585,987	554,747,395,422	682,066,530,242
	세 출	355,606,216,157	389,043,226,149	450,259,623,950	451,098,746,286	560,819,926,578
	결산상잉여금	70,127,286,426	84,423,405,027	77,521,962,037	103,648,649,136	121,246,603,664
특별회계	세 입	28,210,468,754	31,832,550,701	26,199,384,421	22,822,167,974	15,967,041,554
	세 출	19,277,604,070	21,962,860,370	18,407,933,427	17,854,153,100	11,274,961,670
	결산상잉여금	8,932,864,684	9,869,690,331	7,791,450,994	4,968,014,874	4,692,079,884
기 금	수 입	14,423,503,889	15,104,297,376	13,392,894,080	14,160,070,430	90,410,289,319
	지 출	778,284,620	590,819,670	581,584,010	10,510,671,510	90,334,778,469
	결산상잉여금	13,645,219,269	14,513,477,706	12,811,310,070	3,649,398,920	75,510,850

- 2022회계연도의 총 세출을 주민수¹⁾로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 18,584천 원으로 전년도 15,331천 원 대비 3,253천원(21.2%) 증가 하였습니다.
- 현년도 총 세입은 698,033,571천 원으로 총세출이 572,094,888천 원 발생 하여 결산상 잉여금은 125,938,683천 원입니다.

1) 2022. 12. 31. 합평균 인구수(30,784명)

나. **합평균의 전년대비 재무제표 요약분석은 다음과 같습니다.**

《 전년대비 재무제표 요약분석 》

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	재정운영 결과
2022년	2,547,220	20,837	2,526,383	410,924	574,210	(163,286)
2021년	2,386,804	21,437	2,365,367	383,584	473,565	(89,981)
증△감	160,416	(600)	161,016	27,340	100,645	(73,305)

- 2022년 순자산이 전년대비 161,016백만 원 증가하여 재정상태는 6.8% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 73,305백만 원 (81.5%) 증가하였습니다.

다. **합평균의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같습니다.**

《 최근 5년간 연도별 채무 추이 》

(단위 : 천원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
채무 총계 a(b+c+d)	0	0	0	0	870,000
공채 b	-	-	-	-	-
차입금 c	0	0	0	0	870,000
채무부담행위 d	-	-	-	-	-

- 미래전략실 도시재생 뉴딜사업에서 차입금 870,000천 원이 발생하였습니다.

라. **재정자립도 및 재정자주도는 다음과 같습니다.**

- 재정자립도 = 6.92% (2021회계 6.93%)

$$\frac{(\text{지방세 } 26,866,829\text{천원} + \text{세외수입 } 21,686,730\text{천원})}{(\text{예산규모 } 700,928,640\text{천원})} \times 100$$

- 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도수입
- 세외수입 : 경상적 세외수입 + 임시적 세외수입

- 재정자주도 = 50.9% (2021회계 51.46%)

$$\frac{(\text{자체수입 } 45,459,203\text{천원} + \text{자주재원 } 311,434,232\text{천원})}{(\text{예산규모 } 700,928,640\text{천원})} \times 100$$

- 자체수입 : 지방세 + 세외수입
- 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보전금

2. **세입·세출 결산**

가. **총괄**

2022회계연도 일반회계, 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

《 세입·세출결산 총괄 》

(단위 : 원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
계	700,928,640,270	698,033,571,796	572,094,888,248	125,938,683,548
일반회계	685,741,343,960	682,066,530,242	560,819,926,578	121,246,603,664
특별회계	15,187,296,310	15,967,041,554	11,274,961,670	4,692,079,884

(단위 : 원)

회계별	현년도 채무상환	이 월 액(D)				순세계잉여금 (E=C-D)
		명시	사고	계속비	보 조 금 실제반납금	
계	-	67,008,831,205	30,803,943,880	-	6,500,999,821	21,624,908,642
일반회계	-	65,527,735,765	29,894,957,590	-	6,471,073,671	19,352,836,638
특별회계	-	1,481,095,440	908,986,290	-	29,926,150	2,272,072,004

- 세출 결산액은 세입 결산액의 81.9%인 572,094,888천 원으로 결산상 잉여금은 125,938,683천 원입니다.
- 이 중 명시이월비 67,008,831천 원, 사고이월비 30,803,943천 원 보조금 반납금 6,500,999천 원을 공제한 순세계잉여금은 21,624,908천 원입니다.

나. 일반회계

(1) 세 입

《 일반회계 세입결산 》

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 (1)	수납액 (2)	불납결손액 (3)	미수납액 {1-(2+3)}
결 산 액	685,741,343,960	385,314,163,653	682,066,530,242	149,791,090	3,097,842,321
결산확인액	685,741,343,960	385,314,163,653	682,066,530,242	149,791,090	3,097,842,321
차 액	0	0	0	0	0

- 수납액은 682,066,530,242천 원으로 예산현액의 99.5%로 3,674,813천 원이 초과 세입 처리 되었으며, 이는 주로 지방세수입, 세외수입, 조정교부금 등의 증가에 기인한 것이며 징수결정액 대비 99.4%가 수납되었습니다.

《 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

일반회계 수납액	금고출납계산서 금액	차 액
682,066,530,242	682,066,530,242	0

- 일반회계 수납액은 금고출납계산서상의 금액과 일치하였습니다.

《 일반회계 연도별 세입현황분석 》

(단위 : 원)

연도별	예산현액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액
2022년	685,741,343,960	685,314,163,653	682,066,530,242	149,791,090
2021년	550,227,114,310	560,339,631,912	554,747,395,422	1,318,579,910
증△감	135,514,229,650	124,974,531,741	127,319,134,820	△1,168,788,820

연도별	예산현액대비 징수결정액(%)	징수결정액 대비수납액(%)	징수결정액대비 불납결손액(%)
2022년	99.9	99.5	0.02
2021년	102.5	99.1	0.06
증△감	△2.6	0.4	△0.04

- 2022년도 수납액은 전년도 보다 127,319,134천 원 증가하였으며, 주요 증가요인은 지방교부세 등 수입이 전년대비 증가하였기 때문입니다.
- 불납결손액은 149,791,090천 원으로 전년도보다 1,168,788천 원 감소하였으며 징수결정액 대비 불납결손액도 전년도보다 0.04% 감소하였습니다.

《 일반회계 세목별 세입결산 》

(단위 : 원)

구분	예산현액	징수결정액(A)	수납액(B)	불납결손액(C)	미수납액(D=A-(B+C))	
계	685,741,343,960	685,314,163,653	682,066,530,242	149,791,090	3,097,842,321	
지방세	소계	25,944,000,000	27,624,153,930	26,866,829,220	103,431,190	653,893,520
	보통세	25,694,000,000	27,138,753,760	26,616,347,100	78,007,840	444,398,820
	지년년도수입	250,000,000	485,400,170	250,482,120	25,423,350	209,494,700
세외수입	소계	12,708,492,000	21,082,682,547	18,592,373,846	46,359,900	2,443,948,801
	경상적세외수입	4,958,030,000	5,760,657,376	5,697,180,796	0	63,476,580
	임시적세외수입	7,011,216,000	14,026,509,601	11,790,798,980	46,359,900	2,189,350,721
	지방행정제재·부과금	739,246,000	1,295,515,570	1,104,394,070	0	191,121,500
지방교부세	지방교부세	308,302,514,000	298,207,577,970	298,207,577,970	0	0
조정교부금등	시군조정교부금등	10,500,500,000	13,226,655,000	13,226,655,000	0	0
보조금	소계	221,471,674,000	219,612,732,260	219,612,732,260	0	0
	국고보조금등	171,545,876,000	169,734,283,970	169,734,283,970	0	0
	시·도비보조금등	49,925,798,000	49,878,448,290	49,878,448,290	0	0
지방채	국내차입금	870,000,000	870,000,000	870,000,000	0	0
보전수입등 및 내부거래	보전수입등	105,944,163,960	104,690,361,946	104,690,361,946	0	0

- 지방세는 전체 세수의 3.84%인 26,866,829천 원이 수납되었고, 세외수입은 3.1%인 18,592,373천 원이 수납되었습니다.
- 지방교부세는 42.72%인 298,207,577천 원, 조정교부금은 1.89%인 13,226,655천 원, 보조금은 219,612,732천 원, 지방채는 0.12%인 870,000천 원, 보전수입은 16.78%인 104,690,361천 원이 수납되었습니다.
- 지방세 및 세외수입 불납결손액은 299,582천 원, 미수납액은 6,195,684천 원으로 확인되었습니다.

(2) 세 출

《 일반회계 세출결산 확인 》

(단위 : 원)

구분	예산액	예산현액(A)	지출액(B)	이월액(C)	불용액 ²⁾ (D=A-(B+C))
결산액	607,913,376,000	685,741,343,960	560,819,926,578	96,504,475,085	28,416,942,297
결산확인액	607,913,376,000	685,741,343,960	560,819,926,578	96,504,475,085	28,416,942,297
차액	0	0	0	0	0

- 예산액은 607,913,376천 원이며, 전년도 이월액 77,827,967천 원을 합한 예산현액은 685,741,343천 원입니다.
- 지출액은 예산현액의 81.7%에 해당하는 560,819,926천 원이며, 이월액은 96,504,475천 원입니다.
- 불용액은 예산현액의 4.14%에 해당하는 28,416,942천 원입니다.

《 일반회계 예산이용·전용·이체사용 》

(단위 : 원)

구분	이용	전용	이체	예비비 지출
금액	-	411,887,000 (22건)	-	4,429,718,402 (14건)

- 예산의 이용은 없으며, 전용은 22건에 411,887천 원입니다.
- 전용의 주요내용은 함평 지역상품권 발행, 문화예술의 날 행사개최, 환경관리센터 운영, 지방소멸대응기금 등입니다.
- 예산의 이체는 없으며, 일반회계 예비비 사용액은 4,429,718천 원으로 함평형 긴급재난지원금사업 외 13건에 사용하였습니다.

《 일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

일반회계 지출액	금고출납계산서 금액	차 액
560,819,926,578	560,819,926,578	0

○ 일반회계 세출결산서의 지출액은 금고출납계산서의 금액과 일치 하였습니다.

《 일반회계 기능별 집행현황 》

(단위 : 원, %)

구 분	2021년도 집 행 액	2022회계연도			전년대비 증△감	
		예산현액	집행액	집행율	금 액	비율
계	451,098,746,286	685,741,343,960	560,819,926,578	81.8	109,721,180,292	24.32
일반공공행정	24,807,899,961	73,430,916,750	71,828,215,102	97.8	47,020,315,141	189.54
공공질서및안전	28,918,146,062	32,931,379,720	26,745,536,818	81.2	△2,172,609,244	△7.5
교육	1,960,957,240	2,450,001,000	2,162,162,700	88.3	201,205,460	10.2
문화및관광	24,385,571,850	45,116,162,210	27,206,895,982	60.3	2,821,324,132	11.56
환경	46,135,335,110	78,300,404,040	58,493,210,890	74.7	12,357,875,780	26.78
사회복지	93,938,146,846	99,245,892,040	94,601,443,232	95.3	663,296,386	0.71
보건	7,907,614,460	12,397,314,930	9,570,110,720	77.2	1,662,496,260	21.02
농림해양수산	123,893,946,265	194,546,326,990	157,951,907,119	81.2	34,057,960,854	27.49
산업·중소기업	15,283,718,420	22,583,630,350	16,066,850,615	71.1	783,132,195	5.12
교통및물류	14,086,053,080	29,135,689,510	19,882,899,190	68.2	5,796,846,110	41.15
국토및지역개발	16,410,720,712	35,123,154,420	19,550,997,460	55.7	3,140,276,748	19.14
예비비	-	787,669,000	-	-	-	-
기타	53,370,636,280	59,692,803,000	56,759,696,750	95.1	3,389,060,470	6.35

- 2022회계연도 기능별 집행액은 일반행정 71,828,215천 원, 교육 2,162,162천 원, 문화 및 관광 27,206,895천 원, 환경 58,493,210천 원, 사회복지 94,601,443천 원, 보건 9,570,110천 원, 농림해양수산 157,951,907천 원 등이며 예산현액 대비 집행액은 81.8%입니다.
- 일반공공행정 71,828,215천 원(289%), 환경 58,493,210천 원(126%), 교통 및 물류 19,882,899천 원(141%) 분야가 전년도와 비교하여 집행액이 크게 증가하였으며,
- 전년대비 집행액이 감소한 분야로는 공공질서 및 안전 26,745,536천 원 (△7.51%)입니다.

다. 특별회계

(1) 세 입

《 특별회계 세입결산 확인 》

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수 결정액	수납액	불 납 결 손 액	미수납액
계	15,187,296,310	16,404,545,984	15,967,041,554	55,413,000	382,091,430
공영개발사업특별회계	242,964,160	243,543,620	243,543,620	0	0
도시계획시설대지보상특별회계	124,000	124,570	124,570	0	0
농공지구조성사업특별회계	5,726,605,150	4,882,801,932	4,882,801,932	0	0
일반산업단지조성사업특별회계	1,676,549,000	2,310,259,745	2,310,259,745	0	0
건축진흥특별회계	125,948,000	341,165,590	233,124,590	55,413,000	52,628,000
함평공영터미널운영특별회계	97,145,000	99,350,530	99,350,530	0	0
상수도특별회계	5,794,989,000	6,527,027,540	6,200,855,820	0	326,171,720
수질개선특별회계	91,151,000	92,230,870	92,230,870	0	0
주민소득지원기금특별회계	639,976,000	1,120,875,367	1,117,583,657	0	3,291,710
의료보호기금특별회계	791,845,000	787,166,220	787,166,220	0	0
결산확인액	15,187,296,310	16,404,545,984	15,967,041,554	55,413,000	382,091,430
차 액	0	0	0	0	0

- 특별회계 수납액은 15,967,041천 원으로 예산현액 대비 105% 징수결정액 대비 97%입니다.
- 검사결과 세입예산 징수결정 및 수납은 과목별로 적정 계상되었고 미수납액은 건축진흥특별회계 등 3개 특별회계에서 382,091천 원이 발생하였습니다.
- 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치하였습니다.

《 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

특별회계명	수납액	금고출납계산서 금액	차액
계	15,967,041,554	15,967,041,554	0
공영개발사업특별회계	243,543,620	243,543,620	0
도시계획시설대지보상특별회계	124,570	124,570	0
농공지구조성사업특별회계	4,882,801,932	4,882,801,932	0
일반산업단지조성사업특별회계	2,310,259,745	2,310,259,745	0
건축진흥특별회계	233,124,590	233,124,590	0
함평공영터미널운영특별회계	99,350,530	99,350,530	0
상수도특별회계	6,200,855,820	6,200,855,820	0
수질개선특별회계	92,230,870	92,230,870	0
주민소득지원기금특별회계	1,117,583,657	1,117,583,657	0
의료보호기금특별회계	787,166,220	787,166,220	0

- 각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서상의 금액과 일치하였습니다.

(2) 세 출

《 특별회계 세출결산 확인 》

(단위 : 원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
계	13,696,186,160	15,187,296,310	11,274,961,670	2,420,007,880	1,492,326,760
공영개발사업특별회계	242,964,160	242,964,160	192,588,600	50,375,560	0
도시계획시설대지보상특별회계	124,000	124,000	0	0	124,000
농공지구조성사업특별회계	4,235,495,000	5,726,605,150	3,370,075,090	2,309,776,170	46,753,890
일반산업단지조성사업특별회계	1,676,549,000	1,676,549,000	839,680,760	29,930,000	806,938,240
건축진흥특별회계	125,948,000	125,948,000	38,629,520	0	87,318,480
함평공영터미널운영특별회계	97,145,000	97,145,000	77,925,020	0	19,219,980
상수도특별회계	5,794,989,000	5,794,989,000	5,378,420,450	0	416,568,550
수질개선훈특별회계	91,151,000	91,151,000	83,759,210	0	7,391,790
주민소득지원기금특별회계	639,976,000	639,976,000	534,978,850	0	104,997,150
의료보호기금특별회계	791,845,000	791,845,000	758,904,170	29,926,150	3,014,680
결산확인액	13,696,186,160	15,187,296,310	11,274,961,670	2,420,007,880	1,492,326,760
차 액	0	0	0	0	0

- 특별회계 예산현액은 예산액 13,696,186천 원과 이월액 1,491,136천 원을 합한 15,187,296천 원입니다.
- 지출액은 예산현액의 74.2%인 11,274,961천 원입니다.
- 이월액은 2,390,081천 원이며 이 중 공영개발특별회계 50,375천 원, 농공지구 특별회계 2,309,776천 원, 일반산업단지조성사업특별회계 29,930천 원입니다.
- 불용액은 예산현액의 9.82%인 1,492,326천 원입니다.

《 특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

구 분	지 출 액	금고출납계산서 금 액	차 액
계	11,274,961,670	11,274,961,670	0
공영개발사업특별회계	192,588,600	192,588,600	0
도시계획시설대지보상특별회계	-	-	0
농공지구조성사업특별회계	3,370,075,090	3,370,075,090	0
일반산업단지조성사업특별회계	839,680,760	839,680,760	0
건축진흥특별회계	38,629,520	38,629,520	0
함평공영터미널운영특별회계	77,925,020	77,925,020	0
상수도특별회계	5,378,420,450	5,378,420,450	0
수질개선훈특별회계	83,759,210	83,759,210	0
주민소득지원기금특별회계	534,978,850	534,978,850	0
의료보호기금특별회계	758,904,170	758,904,170	0

- 각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서상의 금액과 일치 하였습니다.

라. 계속비, 명시이월 및 사고이월

2022회계연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같습니다.

《 일반회계 및 특별회계 명시이월 · 사고이월 · 계속비이월 현황 》

(단위 : 원)

구 분	계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	447	98,709,026,925	276	68,090,612,935	171	30,803,943,880	0	0
일반회계	438	96,504,475,085	272	66,609,517,495	166	29,894,957,590	0	0
특별회계	9	2,204,551,840	4	1,481,095,440	5	908,986,290	0	0

- 명시이월은 276건 68,090,612천 원, 사고이월은 171건 30,803,943천 원이며, 총 이월 사업비는 예산현액 700,928,640천 원 대비 14.0%로서 전년대비 0.1% 증가하였습니다.

3. 기금의 결산

2022회계연도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	당해 연도 증감액			당해연도말 현재액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	30,974,186,696	58,756,746,603	59,734,555,023	977,808,420	89,730,933,299
통합재정안정화 기금(재정안정화)	11,703,445,000	58,117,474,850	58,117,474,850	0	69,820,919,850
인재양성기금	7,995,272,193	169,411,350	674,798,500	505,387,150	8,164,683,543
농산물안정기금	3,557,607,319	120,272,160	120,272,160	0	3,677,879,479
통합재정안정화 기금(통합계정)	2,805,227,060	0	7,384,520	7,384,520	2,805,227,060
투자유치진흥기금	1,739,174,990	13,650,740	313,650,740	300,000,000	1,752,825,730
사회복지기금	1,552,598,085	5,796,393	14,796,393	9,000,000	1,558,394,478
환경보전기금	708,831,315	350,837,250	476,874,000	126,036,750	1,059,668,565
재난관리기금	808,389,823	△25,041,910	4,958,090	30,000,000	783,347,913
식품진흥기금	103,640,911	4,345,770	4,345,770	0	107,986,681

- 검사결과 당해연도말 현재액은 89,730,933천 원으로 2021년도말 조성액 30,974,186천 원보다 58,756,747천 원 증가 하였습니다.
- 2022년도 기금 지출액은 977,808천 원이며 기금의 운용은 당초 계획대로 집행되었습니다.

《 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 》

(단위 : 원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	12,418,069,131	13,645,219,269	14,513,477,706	27,324,787,776	30,974,186,696	25.7
당해 연도 조성액	2,005,434,758	1,459,078,107	13,392,894,080	14,160,070,430	59,734,555,023	133.6
당해 연도 사용액	778,284,620	590,819,670	581,584,010	10,510,671,510	977,808,420	5.9
당해연도말 조성액	13,645,219,269	14,513,477,706	27,324,787,776	30,974,186,696	89,730,933,299	60.1

- 최근 5년간 기금 조성 현황을 보면 당해연도말 조성액과 당해연도 조성액은 각각 60.1%, 133.6% 증가하였으며, 당해연도 사용액은 5.9% 증가하였습니다.

4. 재무제표 결산

2022회계연도 합평균의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

《 재정상태 및 증감 현황 》

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년		2022년		전년대비 증△감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금액	비율
자산총계	2,386,804	100.00	2,547,220	100.00	160,416	6.7
유동자산	152,101	6.37	156,750	6.15	4,649	3
투자자산	4,487	0.19	76,180	2.99	71,693	100
일반유형자산	91,806	3.85	91,377	3.59	△429	△0.5
주민편의시설	184,591	7.73	188,750	7.41	4,159	2.3
사회기반시설	1,948,685	81.64	2,029,501	79.68	80,816	4.1
기타비유동자산	5,135	0.22	4,664	0.18	△471	△9.2
부채총계	21,437	100.00	20,837	100.00	△600	△2.8
유동부채	12,446	58.06	11,356	54.50	△1,090	△8.8
장기차입부채	-	-	870	4.18	870	100
기타비유동부채	8,991	41.94	8,611	41.32	△380	△4.2
순자산총계	2,365,367	100.00	2,526,383	100.00	161,016	6.8
고정순자산	2,081,528	88.00	2,307,136	91.32	225,608	10.8
특정순자산	28,236	1.19	86,942	3.44	58,706	207.9
일반순자산	255,603	10.81	132,304	5.24	△123,299	△48.2

- 합평균의 자산은 2,547,220백만 원으로 전년도의 2,386,8041백만 원보다 160,416백만 원(6.72%) 증가하였습니다.
- 증가율이 높은 자산은 투자자산과 사회기반시설 자산 순이며, 2022회계연도 부채는 20,837백만 원으로 전년도의 21,437백만원 보다 600백만 원(2.8%) 감소하였습니다.

《 재정운영 및 증감 현황 》

(단위 : 백만원, %)

구 분	2021년	2022년	전년대비 증△감	
			금액	비율
I. 사업순원가	110,531	116,796	6,265	5.66
II. 관리운영비	42,191	58,244	16,053	38.04
III. 비배분비용	27,246	23,595	△3,651	△13.41
IV. 비배분수익	9,213	7,223	△1,990	△21.6
V. 재정운영순원가 (I+II+III-IV)	170,756	191,412	20,656	12.09
VI. 일반수익	260,737	354,699	93,962	36.03
VII. 재정운영결과 (V-VI)	(89,981)	(163,286)	(73,305)	81.46

- 2022회계연도 합평균의 사업순원가는 116,796백만 원이고 관리운영비 58,244백만 원, 비배분비용 23,595백만 원 및 비배분수익 7,223백만 원을 뺀 재정운영순원가는 191,412백만 원입니다.
- 재정운영순원가에서 일반수익 354,699백만 원을 뺀 2022회계연도 합평균의 재정운영결과는 163,286백만 원 감소하였습니다.

5. 성과보고서

합평균에서는 「지방재정법」 제53조제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 지방재정운영의 효율성을 제고하기 위해 2022회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

합평균은 본 회계연도의 '새로운 도약 희망찬 함평'이라는 비전을 달성하기 위해 총 82개의 정책사업목표와 162개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다.

《 성과지표 달성현황 》

(단위 : 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
계	18	82	162	119	43	73.5
기획감사실	1	2	7	7	0	100.0
미래전략실	1	7	13	13	0	100.0
민원봉사실	1	3	8	8	0	100.0
총무과	1	5	11	9	2	81.8
재무과	1	3	9	9	0	100.0
일자리경제과	1	6	8	6	2	75.0
문화관광체육과	1	6	6	2	4	33.3
환경상하수도과	1	8	15	14	1	93.3
친환경농산과	1	4	7	3	4	42.9
주민복지과	1	7	14	6	8	42.9
가족행복과	1	6	6	6	0	100.0
축수산과	1	4	7	7	0	100.0
안전건설과	1	6	9	2	7	22.2
산림공원과	1	4	8	7	1	87.5
보건소	1	5	12	7	5	58.3
농업기술센터	1	3	13	11	2	84.6
축제엑스포사업소	1	2	7	2	5	28.6
의회사무과	1	1	2	0	2	0.0

- 기획감사실 등 6개 실과는 100% 달성한 반면에 총무과 등 12개 실과소는 100% 달성에 이르지 못하는 결과를 보였습니다.

6. 결산서 첨부서류 결산

가. 채 권

《 채 권 현 황 》

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 발생액	당해 연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
계	4,464,154,740	1,012,117,580	1,038,186,430	4,438,085,890
일 반 회 계	2,584,526,020	-	-	2,584,526,020
기타특별회계	1,879,628,720	1,012,117,580	1,038,186,430	1,853,559,870

- 검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 4,438,085천 원으로 작년 4,464,154천 원보다 26,069천 원(0.58%) 감소 하였으며
- 이는 기타특별회계의 주민소득지원 채권액 감소에 따른 것입니다.

나. 채 무

《 채 무 현 황 》

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
계	0	870,000,000	0	0	870,000,000
일반회계	0	870,000,000	0	0	870,000,000
특별회계	0	0	0	0	0
기 금	0	0	0	0	0

- 검사결과 채무는 전년도말 현재액 0원에서 당해연도에 도시재생 뉴딜 사업으로 채무가 870,000천 원이 발생되었으며 당해연도말 현재 상환 기간이 도래하지 않은 것으로 확인되었습니다.

다. 공유재산

당해 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

《 공 유 재 산 증 감 현 황 》

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
계	593,932,363,366	475,134,225,517	1,954,030,907	1,067,112,557,976	
행 정 재 산	소계	580,969,296,972	9,128,065,206	1,899,587,727	588,197,774,451
	공용재산	100,344,438,058	3,484,446,457	222,032,115	103,606,852,400
	공공용재산	477,734,422,990	5,548,793,549	1,677,555,612	481,605,660,927
	기업용재산	0	3,333,800	-	3,333,800
	보존용재산	2,890,435,924	91,491,400	-	2,981,927,324
일 반 재 산	12,963,066,394	324,848,951	54,443,180	13,233,472,165	

- 당해연도말 공유재산 현재액은 전년도보다 473,180,194천 원 증가한 1,067,112,557천 원입니다.
- 주요 증가요인은 공공용재산의 증가에 기인하였습니다.

라. 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

《 물 품 증 감 현 황 》

(단위 : 개, 원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	255	312	9	558
금 액	20,584,872,000	582,164,399,000	58,200,000	602,691,071,000

- 당해연도말 물품의 현재액은 전년도보다 582,106,199천 원 증가한 602,691,071천 원입니다.
- 주요 증가요인은 관용차량, 무정전 전원장치 등 구입에 따른 것입니다.

Ⅲ. 개선 및 권고사항

1. 예산편성 후 전액 미집행(기획예산실 등 해당부서)

■ 현황 및 문제점

○ 예산편성 후 전액 미집행 자체사업 현황

연번	부서	세부사업	통계목	예산액 (천원)
51개 사업				1,103,820
1	기 획 감 사 실	소송업무 수행 및 지원	시책추진업무추진비	1,000
2		기관공통운영경비 탄력적 예산 지원	국외업무여비	20,000
3	미 래 전 략 실	일반농산어촌개발사업	행사실비지원금	980
4	민 원 봉 사 실	부동산중개업관리	기타보상금	2,000
5	총 무 과	직원후생복지증진	행사실비지원금	280
6		군민참여행정	민간경상사업보조	7,000
7		직원후생복지증진	행사운영비	78,000
8	재 무 과	계약및회계운영	민간인위탁교육비	600
9	일 자 리 경 제 과	기초법질서확립	기타보상금	1,000
10		청년정책	행사실비지원금	2,800
11		군립미술관운영	행사실비지원금	1,920
12	문 화 관 광 체 육 과	지역관광홍보	기타보상금	5,000
13		영화제작지원	민간경상사업보조	180,000
14		자연발생원 생물 복원사업	시설부대비	180
15	환 경 상 하 수 도 과	손불하수처리장 유지관리	기타부담금	3,000
16		공공하수도 유지관리	시설부대비	3,780
17		나산 하수처리장 유지관리	기타부담금	4,000
18		해보 하수처리장 유지관리	기타부담금	4,000
19		축폐·분뇨, 하수처리장 유지관리	기타부담금	5,000
20		친환경농업 교육 홍보 추진	행사운영비	1,620
21	친 환 경 농 산 과	함평쌀 판로개척	행사운영비	4,050
22		함평군농민한마당대회지원	민간행사사업보조	4,500
23		농업인자녀학자금 지원	장학금및학자금	8,550
24		친환경농업교육홍보추진	행사실비지원금	8,820
25	주 민 복 지 과	주민생활지원서비스 지원	시책추진업무추진비	2,000
26		자원봉사자활동 지원	행사실비지원금	2,400
27	가 족 행 복 과	청소년 활동 지원	기타보상금	200

연번	부서	세부사업	통계목	예산액 (천원)
28		아동학대 조사 전용차량 구입	자산및물품취득비	40,900
29	축 수 산 과	함평천지한우 명품 브랜드 지원	행사실비지원금	648
30		함평천지한우 브랜드 농가 육성	행사실비지원금	2,620
31		함평천지한우 명품브랜드 지원	민간행사사업보조	5,400
32		가축분뇨 자원화사업 지원	민간자본사업보조	10,000
33		가축예방대책 추진	기타보상금	11,500
34		학교우유급식 지원(자체)	민간경상사업보조	32,250
35		구제역 예방접종 추진	기타보상금	70,000
36	안 전 건 설 과	의용소방대 육성 지원	행사운영비	4,500
37		자연재난 복구	민간인재해및복구활동비	30,000
38		골채취장 관리	시설비	517,000
39	산 립 공 원 과	대한민국 난명품 대체전	행사실비지원금	480
40	보 건 소	정관 난관 복원 시술비 지원	의료비 및 구료비	2,000
41		난임부부 시술비 지원	사회보장적수혜금	6,000
42		발작물 생산비 절감 기술보급 시범	기타보상금	740
43	농 업 기 술 센 터	축산 경쟁력 향상 기술 보급	기타보상금	1,110
44		기술보급사업 지원	행사운영비	1,200
45		발작물 생산비 절감 기술보급 시범	행사실비지원금	1,540
46		고품질 식량작물 경쟁력 향상사업	행사실비지원금	1,600
47		대한민국 국화동호회 운영	행사실비지원금	2,400
48		국향대전	행사실비지원금	4,800
49	축제엑스포사업소	공원 운영관리	보험금	1,000
50	신 광 면	지역사회보장협의체 운영	행사실비지원금	1,400
51	대 동 면	자연보호활동지원	기간제근로자등보수	2,052

○ 자체사업비로 편성된 51개 사업 1,103,820천 원이 전액 미집행 불용처리 되었음

○ 예산 편성 후 사업 추진 불가능시 지방재정법에 따라 추가경정예산서를 작성, 함평군의회에 변경·승인 처리를 하여야 하나 절차를 미이행 하였음

■ 개선 및 권고사항

○ 예산 편성후 미집행 사유 발생시 예산 삭감 등 사업예산 집행에 철저를 기할 것을 권고함

2. 보조사업(국·도비) 전액 미집행 해소방안 강구(주민복지과 등 해당부서)

■ 현황 및 문제점

- 예산편성 후 전액 미집행 현황

(단위 : 천원)

부 서 별	건수	예산현액	집행잔액	보조금 반납액
합 계	36	1,533,383	524,659	1,008,724
주민복지과	7	332,123	81,209	250,914
가족행복과	2	7,400	4,700	2,700
친환경농산과	7	46,087	31,022	15,065
일자리경제과	2	49,500	36,200	13,300
환경상하수도과	3	17,722	9,857	7,865
안전건설과	1	3,010	1,242	1,768
축수산과	7	724,621	153,607	571,014
산림공원과	2	69,250	27,554	41,696
보 건 소	4	11,077	6,675	4,402
축제엑스포사업소	1	272,593	172,593	100,000

- 예산은 국가나 지방자치단체에서 한 회계연도의 수입과 지출을 미리 예측, 계산하여 정한 계획으로써 예산편성 전 면밀한 검토와 분석으로 계획된 사업이 적기에 추진됨으로써 예산이 불용되는 일이 발생하지 않도록 하여야 함
- 2022회계연도 기간 중 재해구호사업(보조) 외 35건의 사업은 예산이 편성 되었으나 전액 미집행되어 불용 처리하였음

- 예산이 성립된 이후 사업추진이 불가능한 사유가 발생하였을 때는 「지방재정법」 제45조(지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때는 추가경정예산을 편성할 수 있다)에 따라 추가경정예산 편성을 통하여 예산을 삭감하거나 다음 연도로 예산을 이월하여야 하는데도 관련 절차를 이행하지 않음

■ 개선 및 권고사항

- 향후 해당 부서에서는 예산 삭감조치 및 이월예산으로 사업예산 집행에 철저를 기하여야 하며 편성된 예산에 대해서는 적극행정(집행)을 권고함

3. 일반회계 전용예산 최소화(기획예산실)

■ 현황 및 문제점

- 예산전용 현황

(단위 : 천원)

부서별	건수	예산액	전용금액	전용사유
합 계	22	4,303,397	411,887	
기획감사실	1	349,544	15,000	디지털 카메라구입
미래전략실	1	373,920	15,000	산업단지 시설비 지출
일자리경제과	1	2,787,490	99,000	함평사랑상품권 할인율지원
문화관광체육과	2	60,700	32,700	국향대전 및 문화예술 공연지원
환경상하수도과	1	118,630	86,724	기간제근로자 보수 인건비
친환경농산과	2	88,000	88,000	사업주체 변경 및 남도장터운영
가족행복과	3	153,174	14,921	드림스타트 운영
안전건설과	1	42,620	1,500	예비군 육성지원 통계목변경
산림공원과	2	41,661	1,693	함평천 매실나무 긴급방제
보건소	5	85,184	29,349	코로나19 대응사업 추진
월야면	3	202,474	28,000	달맞이가요제. 가로등 유지보수

- 세출예산은 지방재정법 제47조의 2(예산의 목적 외 사용금지와 예산이체)의 규정에 의거 당초 편성된 목적대로 집행하도록 하고 있으며 예산의 전용은 지방재정법 제49조의 규정에 의거 예산성립 후 불가피한 경우에 예산의 전용을 통하여 사용할 수 있도록 하고 있음
- 2022회계연도 기간 중 총 22건 411,887천 원의 예산이 전용되었는바, 전용 사유 중 긴급을 요하지 않거나 사전에 예측이 가능한 사업임에도 불구하고 기편성된 예산이라 하여 예산의 전용을 통하여 사업비를 집행하는 것은 예산의 목적 외 집행 원칙을 벗어나는 것이라 할 수 있음

■ 개선 및 권고사항

- 세출예산은 편성된 목적대로 집행하여 계획성 있는 재정 운영이 이루어져야 하며, 「지방재정법」 제47조의 2에서는 목적 외 사용을 금하도록 원칙을 정하고 있음
- 이러한 원칙적인 운영으로 인한 경직성을 완화하기 위한 방법으로 전용과 변경 제도를 운영하고 있으나,
- 이 제도는 사업추진 과정에서 불가피하게 부족한 예산의 보충적인 역할에 그쳐야 하므로 시급을 요하지 않은 사업비는 당초 예산이나 추경을 통하여 반영하도록 하고 예산의 전용은 최소화할 수 있도록 권고함

4. 재정운영의 효율성 미흡(기획예산실, 전 부서)

■ 현황 및 문제점

- 일반회계 집행잔액 현황

(단위: 천원)

구분	예산현액(A)	지출액(B)	다음연도 이월액(C)	집행잔액 (D=A-(B+C))	비율 (%)
2022	685,741,343	560,819,926	96,504,475	28,416,942	4.14
2021	550,227,114	451,098,746	77,827,967	21,300,401	3.87
2020	519,789,462	450,259,623	54,008,933	15,520,906	2.98

- 2022회계연도 일반회계 예산 집행잔액은 28,416,942천 원으로, 2021회계연도 대비 7,116,541천 원이 증가하였으며 2022회계연도 예산현액 대비 4.14%로 해마다 집행잔액 비율이 증가하고 있음
- 예산이 미집행되거나 잔액이 발생하는 주요 원인으로서는 행정절차 이행 지연, 절대공기 부족, 사업계획 변경, 토지 보상협의 지연, 시기 미도래 등 사업 부서의 관행적인 업무처리로 인하여 집행 시기를 일실하는 문제점이 반복적으로 발생되고 있음

■ 개선 및 권고사항

- 지방재정운용의 기본원칙에 따라 과도한 집행 잔액이 발생되지 않도록 하고, 다음연도 사업에 대한 사전설계 및 행정절차 선이행 등으로 사업이 적기에 추진될 수 있는 제도적 장치를 마련하고,
- 재원의 효율적인 활용방안을 강구하는 등 예산의 집행잔액을 최소화 하는 다각적인 방안을 마련하여 집행할 것을 권고함

5. 예비비 지출결정 및 집행의 적정성 도모(기획예산실)

■ 현황 및 문제점

- 예비비 편성 및 사용현황

【회계별 예비비 편성 및 사용현황】

(단위 : 천원)

회 계 별	예산액	지 출 결정액	지출액	이월액	잔 액
합 계	6,613,610	5,712,590	4,429,718	198,727	1,084,143
일 반 회 계	6,500,259	5,712,590	4,429,718	198,727	1,084,143
특 별 회 계	상수도특별회계	57,351	-	-	-
	일반산업단지 조성특별회계	15,000	-	-	-
	건축진흥특별회계	1,000	-	-	-
	주민소득지원 기금특별회계	25,000	-	-	-
	농공지구조성 사업특별회계	15,000	-	-	-

【일반회계-일반예비비 편성 및 사용현황】

(단위 : 천원)

부 서 별	세부사업	지 출 결정액	지출액	이월액	잔 액
합 계		1,139,090	219,041	16,363	903,683
친환경농산과	농기계 면세유 구입비 지원사업	294,490	211,531	0	82,958
축 수 산 과	곤충산업 거점 단지 조성사업	20,000	0	16,363	3,636
안전건설과	골재채취장관리 군도농어촌도로유지	817,000	0	0	817,000
축제엑스포사업소	축제 진흥	7,600	7,510	0	89

- 예비비는 지방자치법 제129조 및 지방재정법 제43조의 규정에 의거 지방자치단체가 사전에 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출을 충당하기 위하여 계상하도록 의무화하고 있음
- 2022회계연도 기간 중 일반회계 예비비는 6,613,610천 원이며 이 중 일반예비비로 편성된 예산액은 1,922,000천 원으로 이중 지출이 결정된 1,139,090천 원 중 지출액 219,041천 원과 이월액 16,363천 원으로 지출 잔액이 993,552천 원(87.2%)에 달하는 등 지출이 결정된 예비비를 사용하지 않고 잔액으로 처리하였음

■ 개선 및 권고사항

- 예비비의 사용은 재난·재해 등 예산편성 시에 예측하기 어려운 사항이 발생할 경우 불가피하게 지출하는 예산으로 사용 목적과 집행내용이 명확하여야 하나,
- 2022회계연도 기간 중 예비비로 지출 결정이 이루어진 사업비가 적기에 지출되지 않음으로써 과다한 잔액이 발생하였는바, 예비비 지출결정에 신중을 기하여 결정된 사업비가 미집행되는 일이 없도록 권고함

6. 2022회계연도 이월액 발생 과다(전부서)

■ 현황 및 문제점

- 이월현황

연도별	예산현액	이월액(천 원)			이월비율 (%)
		계	명시	사고	
2022	572,094,888	97,812,775	67,008,831	30,803,943	17.0
2021	572,272,208	79,562,042	58,555,131	21,006,910	13.9
2020	546,305,357	59,573,021	46,195,303	13,377,717	10.9

- 예산의 이월은 「지방재정법」 제58조 및 동법 시행령 제58조에 의해 예산집행의 신축성을 기하기 위하여 당해 연도에 사용하지 않은 세출 예산을 다음 연도에 넘겨서 사용할 수 있도록 하는 제도임
- 2022년도 이월사업비는 97,812,775천 원으로 예산현액(572,094,888천 원) 대비 17%로 해마다 이월액이 증가하고 있는 실정임
- 최근 3개년간 결산검사 때마다 이월액 과다 발생에 대한 개선 및 권고를 권유 받았으나 이월액은 지속적으로 증가하고 있어 이에 대한 근본적인 대책 마련이 필요함

■ 개선 및 권고사항

- 당해연도에 편성된 사업비 예산에 대해서는 사업 계획수립부터 조사를 철저히 하고 사업의 타당성과 적합성, 신속한 행정절차 등을 이행하여 당해연도 내에 예산이 집행될 수 있도록 하여야 함
- 사업 구상에서부터 준공까지 당해연도 내에 실제 집행 가능한 예산 규모를 확정하고 추경을 통하여 예산 증액 또는 감액 등을 실시하여 이월액과 집행잔액이 최소화되도록 노력할 것을 권고함

7. 순세계잉여금 과다 발생(기획예산실, 재무과)

■ 현황 및 문제점

- 최근 5년간 순세계잉여금 발생 현황

(단위 : 백만원)

연도	2018	2019	2020	2021	2022
순세계 잉여금	32,093	37,891	22,375	20,435	21,625

※ 순세계잉여금 : 일반회계 + 기타특별회계

- 5년간 평균 증가율은 9.4% 감소 되었으나 2022회계연도 순세계잉여금은 21,625백만 원, 2021회계연도 20,435백만 원으로 최근 2년간 5.8%로 증가 하였음
- 2022회계연도의 순세계잉여금은 초과 세입금 2,895백만 원(13.4%)과 집행잔액 18,730백만 원(86.6%)에 의한 것으로 매년 발생하는 원인은 보조금 정산잔액, 계획변경, 예산절감, 사업취소 등으로 반복되어 발생 하고 있음

■ 개선 및 권고사항

- 순세계잉여금의 발생은 예산 총계주의와 군 재정실정에 반하는 것으로 합리적인 수준의 예산편성과 지출이 이루어지도록 보다 정확한 세입 추계를 하여야 함
- 세입추계와 예산편성 담당부서는 긴밀한 상호협의를 통해 순세계 잉여금 발생이 최소화되도록 권고함

8. 세입세출외현금 관리 부적정(재무과, 읍·면)

■ 현황 및 문제점

- 반환기간이 경과된 세입세출외현금 현황

(단위 : 원)

부서	2022년말 현재액	보 관 사 유	귀속대상 금 액
계	23,711,513		23,711,513
함평읍	6,477,040	고용보험료, 환지청산금 등	6,477,040
손불면	499,140	강사수당, 소득·주민세, 잡수입 등	499,140
신광면	5,658,103	고용산재 보험료 등	5,658,103
학교면	100,990	고용산재 보험료 등	100,990
엄다면	253,100	노인일자리 부정수급 환수금	253,100
대동면	10,430	정부양곡대금 등	10,430
나산면	8,910,779	환지청산금 등	8,910,779
해보면	1,222,360	고용산재보험료 등	1,222,360
월야면	579,591	연말정산 환급금, 노인일자리 고용보험금 등	579,591

- 「지방재정법」 제8조 및 「함평군 재무회계 규칙」 제80조에 따르면 출납원은 반환기간이 경과한 후에는 군에 귀속시키고 징수관에게 세입 편입을 요구하도록 규정하고 있으나 일부 세입세출외현금이 귀속되지 아니하고 읍면 세입세출외현금통장에 보관된 것을 확인하였음

■ 개선 및 권고사항

- 2022회계연도 결산에 따르면 현재액은 23,711천 원으로 이 중 반환기간이 경과한 채권자가 명확한 자금은 조속히 반환조치 되어야 할 것이며, 그 외 채권자가 확실하지 않은 자금에 대하여는 시효 소멸 절차를 이행하여 지방자치단체에 세입 조치하여 지방재정 운영 및 관리에 적정을 기하여야 할 것임
- 세입세출외현금 보관 내역을 면밀히 분석하여 절차에 맞게 반환청구 및 세입조치하여 지방재정운영에 만전을 기하여 줄 것을 권고함

9. 기금운용 사업부진 및 기금실적 저조(기획예산실, 지역개발과)

■ 현황 및 문제점

- 기금별 집행률 현황

(단위:백만원)

기금명	집행		집행률 (%)	집행잔액	기금의 존속기한
	기금	집행액			
계	18,076	972	5.30	17,104	
인재양성기금	8,670	506	0.58	8,165	2024.12.31.
투자유치진흥기금	2,053	300	1.46	1,753	2021.12.31.
환경보전기금	813	30	3.69	783	2024.12.31.
농산물안정기금	3,678	-	0.00	3,678	2024.12.31.
사회복지기금	1,568	10	0.06	1,558	2025.12.31.
재난관리기금	1,186	126	10.62	1,060	법률에 따라
식품진흥기금	108	-	0.00	108	의무적 설치

- 함평군의 기금은 관련조례에 의거 운용하고 있으나 집행실적이 5.3%로 미미한 실적이 저조하고 특히, 농산물안정기금과 식품진흥기금은 사업집행이 전무한 상태임
- 「함평군 농산물 가격안정자금 설치 및 운영조례」 제3조에 의하면 함평군수는 함평군에서 생산된 농산물의 수매, 저장 등 가격안정 대책재원으로 농산물 가격 안정기금을 조성하며 기금은 50억원을 목표로 회계연도마다 5억원씩 연차적으로 조성한다고 규정하고 있음에도 2022년 120백만 원만 기금을 확보하여 목표액 대비 실적이 저조함
- 법정의무기금을 제외한 존속기한이 경과한 기금에 대해서는 기금의 존치가 필요할 시 5년 범위 내에서 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐 조례를 개정토록 규정하고 있으나 투자유치기금은 존속기한(2021.12.31.까지)이 경과했음에도 아무런 이행절차를 하지않았음

■ 개선 및 권고사항

- 각 기금별 조례설치 목적에 부합하도록 다각적으로 활성화할 수 있는 사업을 추진하고 집행하여야 할 것임
- 군민이 생산한 농산물가격 하락 등에 대비 가격안정 대책을 위해 기금 조성 목표액에 다소 어려움이 있더라도 조성 목표액을 조기에 확보하여 군민 피해를 최소화할 수 있도록 기금 조성액 확보에 최선의 노력을 해줄 것을 권고함
- 지방자치단체기금관리 기본법 제4조의 규정에 따라 존속기한을 연장하지 않은 투자유치진흥기금에 대해 그 필요성을 면밀히 분석하여 존속기한을 재설정하는 등 향후 관련법에 위반되는 일이 없도록 조례 정비를 권고함

10. 인재양성기금 관리 및 지원확대 권고(인구경제과)

■ 현황

○ 인재양성기금 지원 현황

(단위 : 명, 천원)

연도	계			고등학생			대학생			교사		
	신청 인원	지원 인원	지원 금액	신청 인원	지원 인원	지원 금액	신청 인원	지원 인원	지원 금액	신청 인원	지원 인원	지원 금액
2022	319	272	505,387	45	26	13,000	274	246	492,387	-	-	-
2021	277	216	378,316	44	26	13,000	233	190	365,316	-	-	-
2020	184	126	97,245	115	92	46,000	65	30	48,445	4	4	2,800

○ 인재양성기금 조성 현황

(단위 : 천원)

구분	2021년 말 기금조성액	2022년 기금 조성 내역				2022년 지출액	2022년 말 기금액
		계	군	비	기부금이 자		
		출	연	수	입수	입	등
계	7,995,272	674,798	400,000	182,337	92,461	505,387	8,164,683
적립기금	6,738,047	582,337	400,000	182,337	0	0	7,320,384
운용기금	1,257,225	92,461	0	0	92,461	505,387	844,299

○ 고등학생은 2020년까지 유상교육으로 전학년을 대상으로 신청 받아 인재양성기금을 지원하였으나 2021년부터 고등학교가 전면 무상교육을 실시함에 따라 합평균 인재양성기금 조성 및 관리 운영조례 13조를 개정하여 고등학생 중 신입생을 대상으로 품행이 단정하고 학업성적이 우수한 학생이거나 문화·예술·체육·과학·농업 분야에 소질과 재능이 뛰어난 사람 중 전국단위 이상 공식 대회에서 입상한 경력이 있거나 성장 가능성이 있는 사람으로 제한함으로 【(2021년, 26명 13,000천 원), (2022년, 26명 13,000천원)】 축소 지원하여 2년간 평균 66명을 축소 지원하였음을 확인함

○ 대학생의 경우 2020년에는 30명, 48,445천 원을 지급해오다 2021년 190명, 365,316천 원(전년대비 증 160명, 316,871천 원) 2022년에는 246명, 492,387천 원(전년대비 증 56명, 127,071천 원)으로 확대 지원하고 있음

■ 개선 및 권고사항

- 합평균 인재양성기금 조성 및 관리 운영조례 제1조(목적)에 따르면 합평의 명예와 긍지를 드높이고 지역발전에 이바지한 우수인재를 지원·육성하기 위해 목적으로 하고 있음
- 중·고등학생은 무상교육으로 전환됨에 따라 미래의 꿈나무를 육성하기 위해 관내 중학생 7개교 552명 중 신입생 179명을 대상으로 고등학교 신입생 선발인원 기준에 준하여 지원되도록 조례개정을 권고함

※ 참고사항

- 중학생까지 확대해서 인재양성기금을 지원하는 전라남도 지방자치단체
 - 목포시 73명(예체능, 우수, 희망장학금)
 - 순천시 67명(특기자, 꿈응원, 다자녀, 희망드림 등)

11. 주요 성과 및 정책사업 추진 미흡(기획예산실 등 해당부서)

■ 현황 및 문제점

- 성과보고서 현황

(단위 : 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수(A)	달성수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)	
합 계	18	80	162	119	45	73.4	
소 계	11	48	109	98	13	89.9	
달성부서	기획감사실	1	2	7	7	0	100
	미래전략실	1	7	13	13	0	100
	민원봉사실	1	3	8	8	0	100
	총무과	1	5	11	9	2	81.8
	재무과	1	3	9	9	0	100
	환경상하수도과	1	8	15	14	1	93.3
	축수산과	1	4	7	7	0	100
	가족행복과	1	4	6	6	2	100
	산림공원과	1	4	8	7	1	87.5
	보건소	1	5	12	7	5	58.3
	농업기술센터	1	3	13	11	2	84.6
소 계	7	32	53	21	32	39.6	
미달성부서	일자리경제과	1	6	8	6	2	75.0
	문화관광체육과	1	6	6	2	4	33.3
	주민복지과	1	7	14	6	8	42.9
	친환경농산과	1	4	7	3	4	42.8
	안전건설과	1	6	9	2	7	22.2
	축제엑스포사업소	1	2	7	2	5	28.5
	의회사무과	1	1	2	0	2	0

- 성과보고서를 보면 지출 달성이 100% 이상 초과달성한 부서는 기획감사실을 포함한 11개 실과이며 지출달성이 22.2% ~ 100% 미만 부서는 기획감사실을 포함한 7개 실과소임
- 이는 성과지출 설정이 부적절했거나 지출설정이 적정하더라도 목표를 너무 높게 또는 낮게 설정했기 때문으로 분석됨

■ 개선 및 권고사항

- 성과지출은 계획 수립 단계에서부터 면밀히 검토하여야 하고 특히, 최근 3년간의 미달성 지표를 분석하여 문제점 등을 정밀 분석하여 지표를 설정하고 계획된 목표달성을 위해 최선을 다해야 할 것임
- 향후 원인을 분석하여 불가능한 지출을 설정하거나 목표를 낮게 잡는 오류가 발생하지 않도록 개선 권고함

IV. 개선 또는 향상된 사항

1. 농기계 임대사업 농가 이용 실적 향상(농업기술센터)

■ 예산 및 농기계 보유·이용

○ 예산 및 농기계 보유·이용 실적 현황

(단위:천원)

구 분	예 산 액	농기계 보유대수		임대현황		임대수익
		기 종	대 수	임대건수	임대일수	
2022	506,817	100	455	5,563	6,914	140,540
2021	469,103	92	419	4,722	5,786	105,731
2020	620,946	74	375	4,384	5,634	43,820

- 합평군 농기계 임대사업은 2017년부터 농업기계의 개발과 보급을 촉진하고 농가의 영농편의를 제공하기 위하여 농기계임대사업장은 3개소(본점1, 분점2)를 개설하여 확대 운영하고 있음
- 농기계 구입비는 전년대비 예산이 32.3% 증가하였으며 이로 인한 농기계도 다양한 기종을 구입하여 100종 455대를 보유하고 있음
- 영세농가를 중심으로 다양한 기종을 추가 확보하여 매년 임대건수와 임대일수가 증가하고 있으며 특히, 전년대비 임대건수는 17.8% 증가하고 임대일수도 19.4% 증가하여 군민의 편의 및 소득 향상에 기여하였음
- 임대수익 또한 전년대비 32.9%로 증가로 매년 농기계 구입 및 사후관리에 재투자 하는 계기를 마련하고 있음
- 앞으로도 지속적으로 군민소득 및 편의를 제공하기 위해 기종을 추가 확보하여 다수 군민이 이용할 수 있도록 적극적으로 추진할 것으로 기대함

2. 나무은행 운영을 통한 재정집행 효율성 제고(산림공원과)

■ 나무은행 운영 사업 현황

○ 사업비

(단위 : 천원, %)

연도별	세부사업	예산액	집행액	집행비율
2022년	나무은행 운영	200,000	200,000	100.0
2021년	나무은행 운영	200,000	200,000	100.0
2020년	나무은행 운영	200,000	200,000	100.0

○ 운영실적

(단위 : 천원, 주)

연도별	대 상 지	추진실적
2022년	학교면 정자동 교차로 외 6개소	소나무 외 15종 995주
2021년	대동저수지공원 외 1개소	느티나무 외 1종 100주
2020년	돌머리 유희부지 외 13개소	목백합나무 외 11종 1,420주

- 나무은행 제도란 각종 개발사업장에서 베어질 나무나 개인의 기부를 통하여 수집된 나무를 도로변 유희부지, 마을경관 가꾸기, 녹지대 및 소공원 부지 등 공공사업장에 식재하여 재활용하는 제도임
- 합평군 산림공원과에서는 매년 200,000천원의 예산을 편성하여 최근 3개년 동안 군 관내 주요 도로변 및 유희부지 등 23개소에 소나무 외 15종 2,515주의 수목을 식재하여 경관을 조성함으로써 군민들의 휴식처 제공은 물론 기증수목, 미활용 자원의 재활용을 통한 예산절감에도 크게 기여함

3. 특별회계 재정운영 성과 거양(해당부서)

■ 현황

○ 2022회계연도 특별회계 운용 현황

(단위 : 천원, %)

회 계 명	예산현액	지출액	이월액	집행잔액	집행율
합 계	15,187,296	11,274,961	2,390,082	1,522,253	74.2
공영개발사업	242,964	192,588	50,376	-	79.2
도시계획시설대지보상	124	-	-	124	-
농공지구조성사업	5,726,605	3,370,075	2,309,776	46,754	58.8
일반산업단지조성	1,676,549	839,681	29,930	806,938	50.0
건 축 진 흥	125,948	38,630	-	87,318	30.6
함평공용터미널	97,145	77,925	-	19,220	80.2
상 수 도	5,794,989	5,378,420	-	416,569	92.8
수 질 개 선	91,151	83,759	-	7,392	91.8
주민소득지원기금	639,976	534,979	-	104,997	83.5
의료보호기금	791,845	758,904	-	32,941	95.8

- 특별회계란 일반회계와 별도로 특정한 목적을 위하여 세입과 세출을 일반회계와 분리하여 처리하는 제도로써 예산집행의 탄력성을 높이는 장점도 있지만, 특별회계가 지나치게 비대해지면 일관성있는 재정운영을 어렵게 하는 단점도 함께 지니고 있음
- 함평군에서는 공영개발사업특별회계 등 10개의 특별회계를 운영하면서 2022년도 집행율이 74.2%를 초과함으로써 특별회계 예산이 비교적 양호하게 편성되고 집행되었음
- 특히 상수도특별회계 92.8%, 수질개선특별회계 91.8%, 의료보호기금특별회계 95.8% 등 계상된 예산의 대부분을 집행하였으며, 그 밖의 대부분의 특별회계도 당초 목적사업을 차질없이 수행되는 성과를 거두었음