

2021 회계연도 함평군 일반·특별회계 및 기금  
**통합 결산 검사 의견서**

2021년 함평군 일반 및 특별회계·기금 통합결산검사 의견서를  
붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2022. 4. 13. ~ 5. 2.(20일간)

○ 검사위원

- 대 표 : 최종준(함평군의회 의원)
- 검사위원 : 오금열(전 공무원)
- 검사위원 : 김선태(전 공무원)
- 검사위원 : 김순관(전 공무원)

## 결산검사 의견서

함평군수 귀하

2022년 5월 3일

우리 결산검사위원들은 「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 함평군 의회로부터 함평군2021회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 4월 13일부터 2022년 5월 2일까지(20일간) 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2021회계연도 함평군의 세입·세출결산서 및 부속서류가 「지방재정법」 등 관계 법령과 지방자치단체 예산편성세부지침 및 지방자치단체의 결산지침의 준수여부를 검사하고 함평군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속 서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 서류조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 함평군이 작성하여 제출한 2021회계연도의 세입세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(명시이월 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 금고, 공유재산, 물품과 금고 등의 결산내용이 「지방재정법」 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

### 함평군 결산검사 위원

대표위원	최	종	준
위	원	오	금
위	원	김	선
위	원	김	순



# || 목 차 ||

## I. 결산검사 결과

1. 검사기간	1
2. 결산검사위원	1
3. 결산검사진행	1

## II. 결산검사 총괄 현황

1. 함평군 재정의 개황	2
2. 세입·세출 결산	
가. 총    괄	4
나. 일반회계(세입·세출)	5
다. 특별회계(세입·세출)	10
라. 계속비, 명시이월 및 사고이월	14
3. 기금의 결산	14
4. 재무제표 결산	16
5. 성과보고서	18
6. 결산서 첨부서류 결산	
가. 채    권	19
나. 채    무	19
다. 공유재산	20
라. 물    품	20

### Ⅲ. 개선 및 권고사항

1. 예산편성 후 전액 미집행 부적정(해당부서) .....	21
2. 기금 운영 절차 소홀(일자리경제과) .....	25
3. 일반회계 전용예산 최소화(기획감사실) .....	26
4. 세입결산액의 불납결손액 과다 발생(민원봉사실, 환경상하수도과) ·	27
5. 주요사업 적극 추진(해당부서) .....	28
6. 반환기간이 경과된 세입세출외현금관리 부적정(해당부서) ...	30
7. 예산 이월액 과다 발생(해당부서) .....	31
8. 세입예산 편성 소홀(해당부서) .....	33
9. 주요 성과 및 정책사업 추진 미흡(해당부서) .....	35
10. 일반회계 예산 불용액 과다(해당부서) .....	37
11. 농산물안정기금 목표액 달성 저조(친환경농산과) .....	39
12. 보조금 관리·운영 미흡(해당부서) .....	40
13. 보조사업 예산 편성 부적정(해당부서) .....	42

### Ⅳ. 개선 또는 향상된 사항

1. 지방세입 징수율 향상(재무과) .....	43
2. 관광자원의 효과적 활용 및 상시 관광지화 사업 구축(문화관광체육과) ·	45
3. 코로나19 임시선별검사소 운영 및 예산 절감(보건소) .....	46

# I. 결산검사 결과

1. 검사기간 : 2022. 4. 13. ~ 5. 2. (20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	검 사 분 야	비고
대표위원	최종준	○ 세입·세출결산 전반 ○ 기금에 대한 전반 ○ 채권·채무 등에 관한 사항	
위 원	오금열	○ 세입·세출결산 전반 ○ 예산회계에 관한 사항 ○ 각종 보조금에 관한 사항 ○ 세입예산에 대한 추이 등	
위 원	김선태	○ 세입·세출결산 전반 ○ 예산회계에 관한 사항 ○ 지방세, 공유재산, 물품에 관한 사항 ○ 성과보고서에 관한 사항 등	
위 원	김순관	○ 세입·세출결산 전반 ○ 예산회계에 관한 사항 ○ 기금에 관한 사항 ○ 성과보고서에 관한 사항 등	

3. 결산검사 진행

가. 세입·세출 전반에 관한 예산편성 및 집행내역 적부 검사

나. 지방세, 교부세, 세외수입 등 전반에 관한 사항 적법여부 검사

다. 일반·특별회계, 기금, 공기업 등에 대한 예산운영실태 전반 검사

라. 결산 검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계 공무원에게 추가 자료 요구 및 확인

## Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

### 1. 함평군 재정의 개황

가. 최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산 규모는 다음과 같습니다.

#### 《 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이 》

(단위 : 원)

구	분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
총 계	세입(수입)	467,468,155,387	468,367,475,226	520,403,479,253	567,373,864,488	591,729,633,826
	세출(지출)	378,779,928,766	375,662,104,847	411,596,906,189	469,249,141,387	479,463,570,896
	결산상잉여금	88,688,226,621	92,705,370,379	108,806,573,064	98,124,723,101	112,266,062,930
일반회계	세입	412,634,714,045	425,733,502,583	473,466,631,176	527,781,585,987	554,747,395,422
	세출	348,048,712,106	355,606,216,157	389,043,226,149	450,259,623,950	451,098,746,286
	결산상잉여금	64,586,001,939	70,127,286,426	84,423,405,027	77,521,962,037	103,648,649,136
특별회계	세입	40,538,771,121	28,210,468,754	31,832,550,701	26,199,384,421	22,822,167,974
	세출	28,854,615,570	19,277,604,070	21,962,860,370	18,407,933,427	17,854,153,100
	결산상잉여금	11,684,155,551	8,932,864,684	9,869,690,331	7,791,450,994	4,968,014,874
기금	수입	14,294,670,221	14,423,503,889	15,104,297,376	13,392,894,080	14,160,070,430
	지출	1,876,601,090	778,284,620	590,819,670	581,584,010	10,510,671,510
	결산상잉여금	12,418,069,131	13,645,219,269	14,513,477,706	12,811,310,070	3,649,398,920

- 2021회계연도의 총 세출을 주민수<sup>1)</sup>로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 15,331천 원으로 전년도 14,641천 원 대비 690천 원(4.71%) 증가하였습니다.
- 현년도 총 세입은 591,729,634천 원으로 총세출이 479,463,571천 원 발생하여 결산상 잉여금은 112,266,063천 원입니다.

1) 2021.12.31. 함평군 인구수(31,274명)

나. 함평군의 전년대비 재무제표 요약분석은 다음과 같습니다.

《 전년대비 재무제표 요약분석 》

(단위 : 백만 원)

구 분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	재정운영 결과
2021년	2,386,804	21,437	2,365,367	383,584	473,565	(89,981)
2020년	2,294,981	13,000	2,281,981	358,468	445,751	(87,283)
증△감	91,823	8,437	83,386	25,116	27,814	(2,698)

- 2021년 순자산이 전년 대비 83,386백만원 증가하여 재정상태는 3.74% 개선되었으며, 재정운영 결과인 운영차액은 전년대비 2,693백만원 (3.1%) 증가하였습니다.

다. 함평군의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

《 최근 5년간 연도별 채무 추이 》

(단위 : 백만 원)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
채무 총계 a(b+c+d)	0	0	0	0	0
공채 b	-	-	-	-	-
차입금 c	0	0	0	0	0
채무부담행위 d	-	-	-	-	-

- 2017년부터 재정을 건전하고 효율적으로 운영하여 채무가 발생되지 않았습니다.

라. 재정자립도 및 재정자주도는 다음과 같습니다.

○ 재정자립도 = 6.93% (2020회계 6.97%)

$$\frac{(\text{지방세 } 23,787,855\text{천 원} + \text{세외수입 } 23,384,192\text{천 원})}{(\text{예산규모 } 572,272,208\text{천 원})} \times 100$$

- 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도수입
- 세외수입 : 경상적 세외수입 + 임시적 세외수입

○ 재정자주도 = 51.46% (2020회계 50.06%)

$$\frac{(\text{자체수입 } 38,965,307\text{천 원} + \text{자주재원 } 221,837,788\text{천 원})}{(\text{예산규모 } 572,272,208\text{천 원})} \times 100$$

- 자체수입 : 지방세 + 세외수입
- 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 + 재정보전금

## 2. 세입·세출 결산

### 가. 총괄

2021회계연도 일반회계, 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

#### 《 세입 . 세출결산 총괄 》

(단위 : 원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상잉여금 (C=A-B)
계	572,272,208,280	577,569,563,396	468,950,899,386	108,618,664,010
일반회계	550,227,114,310	554,747,395,422	451,098,746,286	103,648,649,136
특별회계	22,045,093,970	22,822,167,974	17,852,153,100	4,970,014,874

(단위 : 원)

회 계 별	현년도 채무상환	이 월 액(D)				순세계잉여금 (E=C-D)
		명시	사고	계속비	보 조 금 실제반납금	
계	-	58,555,131,650	21,006,910,620	-	8,735,961,097	20,320,660,643
일반회계	-	57,390,927,580	20,437,040,380	-	8,721,966,497	17,098,714,679
특별회계	-	1,164,204,070	569,870,240	-	13,994,600	3,221,945,964

- 2021회계연도 일반회계 및 특별회계 세입 결산액은 577,569,563천 원으로 예산현액 572,272,208천 원보다 5,297,355천 원이 더 수납되었습니다.
- 세출 결산액은 세입 결산액의 81.2%인 468,950,899천 원으로 결산상 잉여금은 108,618,664천 원입니다.
- 이중 명시이월비 58,555,132천 원, 사고이월비 21,006,311천 원, 보조금 반납금 8,735,961천 원을 공제한 순세계잉여금은 20,320,661천 원입니다.

## 나. 일반회계

### (1) 세 입

#### 《 일반회계 세입결산 》

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 (1)	수납액 (2)	불납결손액 (3)	미수납액 (1-(2+3))
결 산 액	550,227,114,310	560,339,631,912	554,747,395,422	1,318,579,910	4,273,656,580
결산확인액	550,227,114,310	560,339,631,912	554,747,395,422	1,318,579,910	4,273,656,580
차 액	0	0	0	0	0

- 수납액은 554,747,395천 원으로 예산현액의 100.8%로 4,520,281천 원이 초과수납 되었으며, 이는 주로 지방세 및 세외수입과 조정교부금 등의 증가에 기인한 것이며 징수결정액 대비 99.0%가 수납되었습니다.

- 불납결손액은 1,318,580천 원으로 무재산 78,673천 원, 배분금액 부족 22,699천 원, 행방불명 40,678천 원, 체납처분 중지 179,111천 원, 시효 소멸 18,577천 원, 기타 1,151,399천 원입니다.

《 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

일반회계 수납액	금고출납계산서 금액	차액
554,747,395,422	554,747,395,422	0

- 일반회계 수납액은 금고출납계산서상의 금액과 일치하였습니다.

《 일반회계 연도별 세입현황분석 》

(단위 : 원)

연도별	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액
2021년	550,227,114,310	560,339,631,912	554,747,395,422	1,318,579,910
2020년	519,789,462,230	532,793,884,382	527,781,585,987	294,387,930
증△감	30,437,652,080	27,545,747,530	26,965,809,435	1,024,191,980

연도별	예산현액 대비 징수결정액(%)	징수결정액 대비 수납액(%)	징수결정액 대비 불납결손액(%)
2021년	102.5	99.1	0.06
2020년	103.0	99.0	0.06
증△감	(0.5)	0.1	-

- 2021년도 수납액은 전년도 보다 30,437,652천 원 증가하였으며, 주요 증가요인은 지방교부세, 국고보조금, 지방세 수입이 전년대비 증가하였기 때문입니다.
- 불납결손액은 1,318,580천 원으로 전년도보다 1,024,192천 원 증가하였으며, 징수결정액대비 불납결손액은 0.06%로 전년과 동일합니다.

## 《 일반회계 세목별 세입결산 》

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-(B+C))	
<b>계</b>	550,227,114,310	560,339,631,912	554,747,395,422	1,318,579,910	4,273,656,580	
지방세	소 계	22,936,148,000	24,461,441,400	23,787,854,730	166,732,490	506,854,180
	보통세	22,636,148,000	23,975,675,740	23,521,245,280	48,162,920	406,267,540
	지난년도 수입	300,000,000	485,765,660	266,609,450	118,569,570	100,586,640
세외수입	소 계	11,456,351,000	20,096,101,645	15,177,451,825	1,151,847,420	3,766,802,400
	경 상 적 세외수입	5,386,303,000	4,631,559,389	4,580,374,329		51,185,060
	임 시 적 세외수입	5,450,275,000	13,651,788,976	9,050,748,946	1,150,951,320	3,450,088,710
	지방행정재 재·부과금	619,773,000	1,812,753,280	1,546,328,550	896,100	265,528,630
지 방 교부세	지 방 교부세	209,820,426,000	209,433,324,960	209,433,324,960		
조정 교부금 등	시군조정 교부금등	11,182,882,000	12,404,163,000	12,404,163,000		
보조금	소 계	202,501,609,000	204,678,177,870	204,678,177,870		
	국 고 보조금등	164,602,743,000	166,577,865,500	166,577,865,500		
	시·도비 보조금등	37,898,866,000	38,100,312,370	38,100,312,370		
보전수입등 및 내부거래	보전수입 등	92,329,698,310	89,266,423,037	89,266,423,037		

- 지방세는 전체 세수의 4.3%인 23,787,855천 원이 수납되었고, 세외수입은 2.7%인 15,177,452천 원이 수납되었습니다.
- 지방교부세는 37.8%인 209,433,325천 원, 조정교부금은 2.2%인 12,404,163천 원, 보조금은 36.9%인 204,678,178천 원, 보전수입 등은 16.1%인 89,266,423천 원 수납되었습니다.
- 지방세 및 세외수입 불납결손액은 1,318,580천 원, 미수납액은 4,273,657천 원 으로 확인되었습니다.

(2) 세 출

《 일반회계 세출결산 확인 》

(단위 : 원)

구 분	예 산 액	예산현액(A)	지 출 액(B)	이 월 액(C)	불 용 액 <sup>2)</sup> (D=A-(B+C))
결 산 액	496,218,181,000	550,227,114,310	451,098,746,286	77,827,967,960	21,300,400,064
결산확인액	496,218,181,000	550,227,114,310	451,098,746,286	77,827,967,960	21,300,400,064
차 액	0	0	0	0	0

- 예산액은 496,218,181천 원이며, 전년도 이월액 54,008,933천 원을 합한 예산현액은 550,227,114천 원입니다.
- 지출액은 예산현액의 82.0%에 해당하는 451,098,746천 원이었으며, 이월액은 77,827,968천 원으로 명시이월액은 57,390,928천 원이고, 사고이월액은 20,437,040천 원입니다.
- 불용액은 예산현액의 3.9%에 해당하는 21,300,400천 원이었습니다.

《 일반회계 예산이용·전용·이체사용 》

(단위 : 원)

구 분	이용	전용	이체	예비비 지출
금 액	-	204,714,000 (23건)	839,914,530 (30건)	1,765,107,760

- 예산의 이용은 없으며, 세출예산 전용은 23건에 204,714천 원입니다.
- 전용의 주요내용은 함평사랑상품권 발행, 코로나19 극복 희망일자리사업, 취약계층지원, 농어가수당 지원, 향토산업 육성사업 등입니다.
- 2021 조직개편에 따른 예산이체액은 839,915천 원이며,
- 일반회계 예비비 사용액은 1,765,108천 원으로 해상재난 대피시설, 대피로 설치사업 외 28건에 사용하였습니다.

2) 보조금반납금 5,061,737,747원 포함

《 일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

일반회계 지출액	금고출납계산서 금액	차 액
451,098,746,286	451,098,746,286	0

- 일반회계 세출결산서의 지출액은 금고출납계산서의 금액과 일치 하였습니다.

《 일반회계 기능별 집행현황 》

(단위 : 원, %)

구 분	2020년도 집 행 액	2021회계연도			전년대비 증△감	
		예산현액	집행액	집행율	금 액	비율
계	450,259,623,950	550,227,114,310	451,098,746,286	82.0%	839,122,336	0.2%
일반공공행정	34,326,899,518	26,176,744,200	24,807,899,961	94.8%	△9,518,999,557	△27.7%
공공질서 및 안전	20,561,042,244	42,039,418,840	28,918,146,062	68.8%	8,357,103,818	40.6%
교육	2,271,213,220	1,967,142,000	1,960,957,240	99.7%	△310,255,980	△13.7%
문화 및 관광	22,830,520,930	38,562,670,300	24,385,571,850	63.2%	1,555,050,920	6.8%
환경	38,806,781,880	58,922,739,540	46,135,335,110	78.3%	7,328,553,230	18.9%
사회복지	85,291,026,800	98,253,413,800	93,938,146,846	95.6%	8,647,120,046	10.1%
보건	7,460,059,020	10,401,714,000	7,907,614,460	76.0%	447,555,440	6.0%
농림해양수산	133,263,098,908	152,601,310,200	123,893,946,265	81.2%	△9,369,152,643	△7.0%
산업·중소기업	15,107,224,580	21,453,212,320	15,283,718,420	71.2%	176,493,840	1.2%
교통	21,462,278,370	20,052,590,580	14,086,053,080	70.2%	△7,376,225,290	△34.4%
국토 및 지역개발	19,791,645,800	24,314,827,530	16,410,720,712	67.5%	△3,380,925,088	△17.1%
예비비	-	520,032,000	-	-	-	-
기타	49,087,832,680	54,961,299,000	53,370,636,280	97.1%	4,282,803,600	8.7%

- 2021회계연도 기능별 집행액은 교육 1,960,957천 원, 문화 및 관광 24,385,572천 원, 보건 7,907,6146천 원, 농림해양수산 123,893,946천 원 등이며 총 예산현액 대비 집행액은 82.0%입니다.
- 공공질서 및 안전 28,918,146천 원(69%), 환경 46,135,335천 원(79%), 사회복지 93,938,174천 원(96%) 분야가 전년과 비교해 집행액이 많이 증가되었습니다.
- 전년대비 집행액이 감소된 분야는 교통 14,086,053천 원(△34%), 일반공공행정 24,807,900천 원(△28%)입니다.

## 다. 특별회계

### (1) 세 입

#### 《 특별회계 세입결산 확인 》

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수 결정액	수납액	불결손액	미수납액
계	22,045,093,970	23,415,988,974	22,822,167,974	172,559,140	421,261,860
공영개발사업특별회계	565,330,000	565,522,350	565,522,350		
도시계획시설대지보상특별회계	78,000	124,200	124,200		
농공지구조성사업특별회계	9,280,795,970	9,328,819,142	9,328,819,142		
일반산업단지조성사업특별회계	2,398,320,000	4,218,175,345	4,218,175,345		
건축진흥특별회계	400,000,000	612,158,260	423,781,900	160,468,360	27,908,000
함평공영터미널운영특별회계	88,254,000	85,602,680	85,602,680		
상수도특별회계	5,716,750,000	6,268,270,480	5,979,521,250	12,090,780	276,658,450
수질개선특별회계	115,249,000	110,932,620	110,932,620		
주민소득지원기금특별회계	2,557,165,000	1,300,556,617	1,183,861,207		116,695,410
의료보호기금특별회계	923,152,000	925,827,280	925,827,280		
결산확인액	22,045,093,970	23,415,988,974	22,822,167,974	172,559,140	421,261,860
차 액	0	0	0	0	0

- 특별회계 수납액은 22,822,168천 원으로 예산현액 대비 103.5%, 징수 결정액 대비 97.5%입니다.
- 검사 결과 세입예산 징수결정 및 수납은 과목별로 적정 계상되었고, 미수납액은 상수도특별회계 등 3개에서 421,262천 원이 발생하였습니다.
- 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치하였습니다.

《 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

특별회계명	수납액	금고출납계산서액	차액
계	22,822,167,974	22,822,167,974	-
공영개발사업특별회계	565,522,350	565,522,350	-
도시계획시설대지보상특별회계	124,200	124,200	-
농공지구조성사업특별회계	9,328,819,142	9,328,819,142	-
일반산업단지조성사업특별회계	4,218,175,345	4,218,175,345	-
건축진흥특별회계	423,781,900	423,781,900	-
함평공영터미널운영특별회계	85,602,680	85,602,680	-
상수도특별회계	5,979,521,250	5,979,521,250	-
수질개선특별회계	110,932,620	110,932,620	-
주민소득지원기금특별회계	1,183,861,207	1,183,861,207	-
의료보호기금특별회계	925,827,280	925,827,280	-

- 각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서상의 금액과 일치하였습니다.

(2) 세 출

《 특별회계 세출결산 확인 》

(단위 : 원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
계	16,481,006,000	22,045,093,970	17,852,153,100	1,734,074,310	2,458,866,560
공영개발사업특별회계	565,330,000	565,330,000	322,365,840	242,964,160	
도시계획시설대지보상특별회계	78,000	78,000			78,000
농공지구조성사업특별회계	3,736,673,000	9,280,795,970	7,753,672,720	1,491,110,150	36,013,100
일반산업단지조성사업특별회계	2,398,320,000	2,398,320,000	2,350,286,200		48,033,800
건축진흥특별회계	400,000,000	400,000,000	347,833,680		52,166,320
합평공영터미널운영특별회계	88,254,000	88,254,000	83,405,820		4,848,180
상수도특별회계	5,716,750,000	5,716,750,000	5,434,023,440		282,726,560
수질개선특별회계	95,284,000	115,249,000	105,345,880		9,903,120
주민소득지원기금특별회계	2,557,165,000	2,557,165,000	560,045,000		1,997,120,000
의료보호기금특별회계	923,152,000	923,152,000	895,174,520		27,977,480
결산확인액	16,481,006,000	22,045,093,970	17,852,153,100	1,734,074,310	2,458,866,560
차 액	0	0	0	0	0

- 특별회계 예산현액은 예산액 22,065,421천 원과 전년도 이월액 3,910,474천 원을 합한 26,515,895천 원입니다.
- 지출액은 예산현액의 69.4%에 해당하는 18,407,933천 원입니다.
- 이월액은 6,468,088천 원이며, 이중 농공지구조성사업특별회계 6,448,123천 원이며, 수질개선특별회계 19,965천 원입니다.
- 불용액은 예산현액의 5.6%에 해당하는 1,506,293천 원입니다.

《 특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사 》

(단위 : 원)

구 분	지 출 액	금고출납계산서 금 액	차 액
계	17,852,153,100	18,225,953,100	373,800,000
공영개발사업특별회계	322,365,840	322,365,840	-
도시계획시설대지보상특별회계	-	-	-
농공지구조성사업특별회계	7,753,672,720	7,753,672,720	-
일반산업단지조성사업특별회계	2,350,286,200	2,350,286,200	-
건축진흥특별회계	347,833,680	347,833,680	-
함평공영터미널운영특별회계	83,405,820	83,405,820	-
상수도특별회계	5,434,023,440	5,434,023,440	-
수질개선특별회계	105,345,880	479,145,880	373,800,000
주민소득지원기금특별회계	560,045,000	560,045,000	-
의료보호기금특별회계	895,174,520	895,174,520	-

- 10개 중 9개의 특별회계 세출결산서의 세출액은 금고출납계산서상의 금액과 일치하였으나, 수질개선특별회계는 불일치 하였습니다.
- 불일치 사유는 다음과 같습니다. 수질개선특별회계는 일반회계 세입인 373,800천 원이 오입금 되어 373,800천 원을 수기로 일반회계로 전입시킨데 대한 불일치입니다.

## 라. 계속비, 명시이월 및 사고이월

2021회계연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같습니다.

### 《 일반회계 및 특별회계 명시이월 · 사고이월 · 계속비이월 현황 》

(단위 : 원)

구 분	계		명시이월		사고이월		계속비이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
계	344	79,562,042,270	183	58,555,131,650	161	21,006,910,620	0	0
일반회계	338	77,827,967,960	180	57,390,927,580	158	20,437,040,380	0	0
특별회계	6	1,734,074,310	3	1,164,204,070	3	569,870,240	0	0

- 명시이월은 183건 58,555,132천 원, 사고이월은 161건 21,006,911천 원으로 확인되었으며, 명시이월사업비와 사고이월사업비가 예산현액 572,272,208천 원 대비 13.90%로서 전년 대비 2.83% 증가하였습니다.

## 3. 기금의 결산

2021회계연도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	당해 연도 증감액			당해연도말 현재액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	27,324,787,776	3,649,398,920	14,160,070,430	10,510,671,510	30,974,186,696
재정안정화기금	10,170,000,000	1,533,445,000	10,686,445,000	9,153,000,000	11,703,445,000
인재양성기금	6,099,097,203	1,896,174,990	2,274,490,290	378,315,300	7,995,272,193
농산물안정기금	3,430,251,819	127,355,500	127,355,500	0	3,557,607,319
통합관리기금	2,788,439,000	16,788,060	27,766,980	10,978,920	2,805,227,060

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	당해 연도 증감액			당해연도말 현재액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
투자유치진흥기금	1,863,477,210	△124,302,220	67,560,780	191,863,000	1,739,174,990
사회복지기금	1,541,639,615	10,958,470	19,958,470	9,000,000	1,552,598,085
환경보전기금	537,645,873	270,743,950	300,743,950	30,000,000	808,389,823
재난관리기금	797,866,125	△89,034,810	648,479,480	737,514,290	708,831,315
식품진흥기금	96,370,931	7,269,980	7,269,980	0	103,640,911

○ 검사결과 당해연도말 현재액은 30,974,187천 원으로 2020년도말 조성액 27,324,788천 원보다 3,649,399천 원 증가 하였습니다.

○ 2021년도 기금 지출액은 10,510,672천 원이며,

○ 기금의 운용은 당초 계획대로 집행되었습니다.

### 《 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 》

(단위 : 원)

구 분	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	12,515,315,667	12,418,069,131	13,645,219,269	14,513,477,706	27,324,787,776	21.6
당해 연도 조성액	1,779,354,554	2,005,434,758	1,459,078,107	13,392,894,080	14,160,070,430	68.0
당해 연도 사용액	1,876,601,090	778,284,620	590,819,670	581,584,010	10,510,671,510	53.8
당해연도말 조성액	12,418,069,131	13,645,219,269	14,513,477,706	27,324,787,776	30,974,186,696	25.7

○ 최근 5년간 기금 조성 현황을 보면 당해연도말 조성액과 당해연도 조성액은 각각 25.7%, 68.0% 증가하였으며, 당해연도 사용액은 53.8% 증가하였습니다.

#### 4. 재무제표 결산

2021회계연도 함평군의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

#### 《 재정상태 및 증감 현황 》

(단위 : 백만 원, %)

구 분	2021년		2020년		전년대비 증△감	
	금 액	구성비	금 액	구성비	금액	비율
자산총계	2,386,804	100.00	2,294,981	100.00	91,823	4.00
유동자산	152,101	6.37	118,546	5.17	33,555	28.31
투자자산	4,487	0.19	4,487	0.20	0	0.00
일반유형자산	91,806	3.85	76,011	3.31	15,795	20.78
주민편의시설	184,591	7.73	176,647	7.70	7,944	4.50
사회기반시설	1,948,685	81.64	1,913,992	83.40	34,693	1.81
기타비유동자산	5,135	0.22	5,297	0.22	△162	△3.06
부채총계	21,437	100.00	13,000	100.00	8,437	64.90
유동부채	12,446	58.06	4,466	34.35	7,980	178.68
장기차입부채	-	-	-	-	-	-
기타비유동부채	8,991	41.94	8,534	65.65	457	5.36
순자산총계	2,365,367	100.00	2,281,981	100.00	83,386	3.65
고정순자산	2,081,528	88.00	2,081,527	91.22	1	0.00
특정순자산	28,236	1.19	24,555	1.08	3,681	14.99
일반순자산	255,603	10.81	175,899	7.71	79,704	45.31

- 2021회계연도 함평군의 자산은 2,386,804백만 원으로 전년도 2,294,981백만 원보다 91,823백만 원(4%) 증가하였습니다.
- 증가율이 높은 자산은 기타 유동자산(28.31%)과 일반유형자산(20.78%) 순이며, 2021회계연도 부채는 21,437백만 원으로 전년도 13,000백만 원보다 8,437백만 원(64.9%) 증가하였습니다.
- 이는 유동부채의 증가에 의한 것입니다.

### 《 재정운영 및 증감 현황 》

(단위 : 백만 원, %)

구 분	2021년	2020년	전년대비 증△감	
			금액	비율
I. 사업순원가	110,531	104,847	5,684	5.42
II. 관리운영비	42,191	38,788	3,403	8.77
III. 비배분비용	27,246	17,376	9,870	56.80
IV. 비배분수익	9,213	10,357	△1,144	△11.05
V. 재정운영순원가 ( I + II + III - IV )	170,756	150,655	20,101	13.34
VI. 일반수익	260,737	237,938	22,799	9.58
VII. 재정운영결과 ( V - VI )	△89,981	△87,283	△2,698	3.09

- 2021회계연도 함평군의 재정운영 순원가는 사업순원가 110,531백만 원, 관리운영비 42,191백만 원, 비배분비용 27,246백만 원을 합한 금액에서 비배분수익 9,213백만 원을 감한 170,756백만 원입니다.
- 재정운영순원가에서 일반수익을 뺀 재정운영결과는 89,981백만 원으로 전년에 비해 2,698백만 원 감소하였습니다.

## 5. 성과보고서

함평군에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 지방재정운영의 효율성을 제고하기 위해 2021회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였습니다.

함평군은 본 회계연도의 '새로운 도약 희망찬 함평'이라는 비전을 달성하기 위해 총 85개의 정책사업목표와 160개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다.

### 《 성과지표 달성현황 》

(단위 : 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
계	18	81	163	111	49	68.1%
기획감사실	1	2	7	6	1	85.7%
미래전략실	1	7	13	6	6	46.2%
민원봉사실	1	3	8	8	0	100.0%
총무과	1	5	10	8	2	80.0%
재무과	1	3	9	9	0	100.0%
일자리경제과	1	6	8	3	5	37.5%
문화관광체육과	1	6	6	1	5	16.7%
환경상하수도과	1	8	15	12	3	80.0%
친환경농산과	1	4	7	7	0	100.0%
주민복지과	1	7	14	8	6	57.1%
가족행복과	1	4	7	7	0	100.0%
축수산과	1	6	7	6	1	85.7%
안전건설과	1	6	11	2	9	18.2%
산림공원과	1	4	8	6	2	75.0%
보건소	1	5	12	11	1	91.7%
농업기술센터	1	3	14	10	4	71.4%
축제엑스포사업소	1	1	5	1	4	20.0%
의회사무과	1	1	2	0	0	0.0%

- 기획감사실 등 3개 과는 100% 달성한 반면 미래전략실 등 19개 실과소는 100% 달성에 이르지 못하는 결과를 보였습니다.

## 6. 결산서 첨부서류 결산

### 가. 채 권

#### 《 채 권 현 황 》

(단위 : 원)

구 분		전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
계		4,412,250,580	1,038,298,590	986,394,430	4,464,154,740
일반회계		2,584,526,020	-	-	2,584,526,020
기 타 특별회계	소 계	1,827,724,560	1,038,298,590	986,394,430	1,879,628,720
	주민소득지원	1,827,724,560	1,038,298,590	986,394,430	1,879,628,720

- 검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 4,464,155천 원으로 전년 4,412,251천 원보다 51,904천 원(1.2%) 증가하였으며,
- 이는 주민소득지원기금특별회계의 채권액 증가에 따른 것입니다.

### 나. 채 무

#### 《 채 무 현 황 》

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
계	0	0	0	0	0
일반회계	0	0	0	0	0
특별회계	0	0	0	0	0
기 금	0	0	0	0	0

- 검사결과 채무는 전년도말 현재액 0원에서 당해연도에 채무가 발생하지 않아 당해연도말 현재 합평균의 채무는 없는 것으로 확인되었습니다.

## 다. 공유재산

당해 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

### 《 공유 재산 증 감 현 황 》

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
계	549,819,798,144	52,737,819,139	8,626,253,917	593,932,363,366	
행정 재산	소계	541,219,825,481	48,231,672,004	8,482,200,513	580,969,296,972
	공용재산	94,453,382,136	8,721,195,194	2,830,139,272	100,344,438,058
	공공용재산	444,166,891,421	39,219,592,810	5,652,061,241	477,734,422,990
	기업용재산	-	0	0	0
	보존용재산	2,599,551,924	290,884,000	0	2,890,435,924
일 반 재 산	8,599,972,663	4,506,147,135	143,053,404	12,963,066,394	

- 당해연도말 공유재산 현재액은 전년도보다 17,666,659천 원 증가한 549,819,789천 원입니다.
- 주요 증가요인은 공공용재산의 증가에 기인하였습니다.

## 라. 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

### 《 물 품 증 감 현 황 》

(단위 : 개, 원)

구 분	전년도말 현재액	당해 연도 증감액		당해연도말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	693	23	9	707
금 액	7,142,803,301	360,166,710	213,067,550	7,289,902,461

- 당해연도말 물품의 현재액은 전년도보다 147,099천 원 증가한 7,289,902천 원입니다.
- 주요 증가요인은 관용차량, 쓰레기수거용 트럭 등 구입에 따른 것입니다.

### Ⅲ. 개선 및 권고사항

#### 1. 예산편성 후 전액 미집행(기획감사실 등 해당부서)

##### ■ 현황 및 문제점

##### ○ 예산편성 후 전액 미집행 자체사업 현황

연번	부서	세부사업	통계목	예산액 (천원)
107개 사업				4,520,576
1	기획감사실	공직자 재산등록	사무관리비	50
2	미래전략실	도시계획시설 대지보상	시설비	78
3		일반농산어촌개발사업 일반	행사실비지원금	980
4		해보면 중귀마을 마을만들기사업(전환)	시설비	452,000
5		해보면 중귀마을 마을만들기사업(전환)	시설부대비	1,000
6		나산면 월평마을 마을만들기사업(전환)	시설비	452,000
7		나산면 월평마을 마을만들기사업(전환)	시설부대비	1,000
8		학교면 원석정마을 마을만들기사업(전환)	시설비	452,000
9		학교면 원석정마을 마을만들기사업(전환)	시설부대비	1,000
10		민원봉사실	민원행정 추진	시책추진업무추진비
11	총무과	군민정보화교육	기타보상금	9,600
12		교류협력 추진	행사운영비	1,680
13		직원후생복지 증진	국내여비	8,700
14		군민참여행정	공공운영비	675
15		정보화마을 운영	사무관리비	750
16		정보화마을 운영	행사운영비	1,500
17		노동조합 운영	국제화여비	9,200
18		함평사건 민간인 희생자 추모사업 지원	민간행사사업보조	3,000
19		법질서 확립	사무관리비	1,600
20	재무과	계약 및 회계운영	기타보상금	1,200
21			민간인위탁교육비	600
22	일자리경제과	기초 법질서 확립	기타보상금	1,000
23	문화관광체육과	문화예술행사 개최	행사실비지원금	1,800
24		문화예술의 날 행사 개최	행사실비지원금	2,700
25		함평 스포츠타운 조성사업	시설비	1,660,000
26		영화 제작 지원	민간경상사업보조	180,000
27	환경상하수도과	환경시책업무추진	시설비	20,000
28		축폐·분뇨, 하수처리장 운영관리	기타부담금	5,000
29		폐기물처리 및 매립시설 운영관리	연구용역비	43,815
30		해보하수처리장 유지관리	기타부담금	2,700

연번	부서	세부사업	통계목	예산액 (천원)
31		나산하수처리장 유지관리	기타부담금	4,000
32		손불하수처리장 유지관리	기타부담금	3,000
33		폐기물 매립시설 주변마을 지원	사무관리비	576
34			행사실비지원금	10,950
35			민간자본사업보조	120,000
36	친 농 환 산 경 과	자연재해NDMS전산입력 인부임 지원	기간제근로자등보수	12,557
37		학교급식 친환경농산물 식재료 지원	사무관리비	432
38		큰(슈퍼)호박 선발대회	기타보상금	10,900
39		산지통합마케팅 지원사업	국내여비	560
40		친환경 농작물 비가림하우스 지원	민간자본사업보조	80,000
41	주민복지과	자원봉사자 활동 지원	행사실비지원금	2,400
42		장애인 휠체어 및 유모차 대여소 운영 물품 구입	자산및물품취득비	10,000
43		사회복지시설 모범종사자 국내외 연수비 지원	기타보상금	16,000
44	가족행복과	노인회 게이트볼대회 지원	사회복지사업보조	6,500
45		청소년 활동 지원	기타보상금	200
46		어버이날 행사 지원	사무관리비	288
47		어버이날 행사 지원	행사운영비	4,450
48		어버이날 행사 지원	행사실비지원금	4,000
49		경로당 신축	민간자본사업보조	210,000
50		여성교육 및 행사지원	행사실비지원금	900
51		여성단체지원	민간경상사업보조	5,000
52		함평천지종합복지관 운영	시설비	150,000
53		함평군 보육인대회 지원	민간행사사업보조	5,000
54		무연고 사망자 지원	의료및구료비	12,000
55	축 수 산 과	함평천지한우 명품브랜드 지원	행사실비지원금	648
56		함평천지한우 명품브랜드 지원	민간행사사업보조	5,400
57		전국어업경영인대회	행사실비지원금	3,600
58		불법어업단속	민간경상사업보조	3,386
59		함평천지한우 브랜드 농가 육성	행사실비지원금	2,620
60		가축분뇨 자원화사업 지원	민간자본사업보조	20,000
61		함평산 한우고기 유통체계 확립	민간경상사업보조	4,650
62		가축예방대책 추진	기타보상금	11,500
63		수산물 안전성검사 시료 구입	재료비	750
64		담수어침단양식단지 운영지원	시설비	2,700
65	안전건설과	군도, 농어촌도로 유지보수	행사실비지원금	240
66		민방위 교육,훈련 운영	행사실비지원금	700
67		의용소방대 육성지원	행사운영비	4,500

연번	부서	세부사업	통계목	예산액 (천원)
68		개발촉진지구 정비사업	시설비	270,000
69		개발촉진지구 정비사업	시설비	69,262
70		함평형 긴급재난지원금 지원	국내여비	10,880
71		조림사업	시책추진업무추진비	2,000
72		대한민국 난명품 대체전	행사실비지원금	480
73	산림공원과	군민 난 배양 교육	사무관리비	730
74		군민 난 배양 교육	재료비	720
75		군민 난 배양 교육	기타보상금	1,920
76		7.28.~8.11. 집중호우 피해복구(산사태)	감리비	1,084
77		의정활동 기본경비	의원역량개발비(민간위탁)	8,400
78		의정활동 기본경비	의원상해부담금	39,600
79	의회사무과	의정 참여자 보상	행사실비지원금	1,050
80		의정 참여자 보상	기타보상금	500
81		효율적 의회운영	행사운영비	11,000
82		보건의료서비스 지원관리	시책추진업무추진비	3,000
83	보 건 소	모자 건강관리 교실	재료비	1,680
84		난임부부 시술비 지원	사회보장적수혜금	6,000
85		나비고을 치매안심관리 지원	의료및구료비	4,600
86		기술보급사업 지원	행사운영비	1,080
87		기술보급사업 지원	행사실비지원금	800
88		학습단체 교육	기타보상금	460
89		고품질 식량작물 경쟁력 향상사업	행사실비지원금	1,600
90		고품질 식량작물 경쟁력 향상사업	기타보상금	930
91	농 업 기 술 터	원예특화작목 새기술보급실증	행사실비지원금	880
92		농업인 상담소 운영	국내여비	1,000
93		밭작물 생산비 절감 기술보급 시범	행사실비지원금	1,540
94		밭작물 생산비 절감 기술보급 시범	기타보상금	540
95		목질발효퇴비 생산 지원	국내여비	800
96		돌발 병해충 공공 방제지원	재료비	9,000
97		국제 농업박람회 추진(자체)	국내여비	200
98		한국토종민물고기과학관 관리	국내여비	300
99	축제엑스포	공원 운영관리	보험금	1,000
100	사 업 소	경관조성 수목 관리	국내여비	840
101		함평천지 문화유물전시관 조성사업	공공운영비	1,300
102	신 광 면	주민생활지원상담실 운영	공공운영비	525
103	나 산 면	노인복지센터 운영	기타보상금	8,100
104		소규모지역개발사업	시설부대비	1,000

연번	부서	세부사업	통계목	예산액 (천원)
105	해 보 면	시가지 환경정비사업	공공운영비	240
106		주민자치센터 운영	기타보상금	5,000
107		지역사회보장협의체 운영	행사실비지원금	500

- 예산편성은 정확하고 타당성 있는 검토와 근거에 의해 수요를 예측하여 편성하여야 하고, 편성된 예산은 월별·분기별 집행계획에 의하여 집행하여야 함.
- 당초예산에 편성된 공직자재산등록사업 등 107건의 자체사업 4,520,576천 원이 예산편성 후 전액 미집행하고 불용 처리됨.
- 예산 성립 후 사업추진 불가능의 이유가 발생하였을 때는 「지방재정법」 제45조(지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때는 추가 경정 예산을 편성할 수 있다.)에 따라 추가 경정 예산서를 작성, 변경·승인 처리 하여야 하나 절차를 미 이행함.

## ■ 개선 및 권고사항

- 향후 해당부서에서는 정확한 사전예측과 계획을 통해 예산 삭감조치 및 세출예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 사업추진이 불가하여 지출을 마치지 못하는 경우에는 다음연도로 이월하여 추진할 것을 권고함.

## 2. 기금 운영 절차 소홀(일자리경제과)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 기금 현황

부서명	기금명	기금의 존속기한	비고
기획감사실	인재양성기금	2024. 12. 31.	
	재정안정화기금	2025. 12. 31.	
	통합관리기금	2025. 12. 31.	
일자리경제과	투자유치진흥기금	2021. 12. 31.	
환경상하수도과	환경보전기금	2024. 12. 31.	
친환경농산과	농산물안정기금	2022. 12. 31.	
주민복지과	사회복지기금	2025. 12. 31.	
안전건설과	재난관리기금	법률에 따라 의무적 설치	
보건소	식품진흥기금	법률에 따라 의무적 설치	

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조에 따르면 법정의무기금을 제외한 다른 기금에 대하여는 5년을 초과할 수 없도록 존속 기한을 조례에 명시토록 규정하고 있고, 존속기한의 경과 후 기금의 존치가 필요할 시 5년의 범위에서 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐 조례를 개정토록 규정하고 있음.
- 전체 9개 기금을 검토한 결과 법정의무기금을 제외한 존속 기한이 경과한 기금에 대한 조례 개정은 모두 이행하였으나, 투자유치진흥기금은 존속 기한이 경과하였음에도 아무런 이행 절차 없이 방치하였음.

### ■ 개선 및 권고사항

- 「지방자치단체 기금관리 기본법」 제4조의 규정에 따라 존속 기한을 연장하지 않은 투자유치진흥기금에 대해 그 필요성을 면밀히 분석하여 존속 기한을 재설정하는 등 향후 관련법에 위반되는 일이 없도록 조례 정비를 권고함.

### 3. 일반회계 전용예산 최소화(기획감사실)

#### ■ 현황 및 문제점

##### ○ 예산전용 현황

(단위 : 천 원)

건 수	예산현액	전용금액	비고
23	572,272,208	204,714	

- 기정예산의 일부를 예산 성립 후 불가피한 사유로 변경해야 함에도 사전예측이 가능한 단위사업인 동절기 제설기 구입을 위해 사무관리비에서 자산 및 물품취득비로 전용 하는 등 23건에 대하여 세출예산의 정확성이 부족하였음.

#### ■ 개선 및 권고사항

- 세출예산은 편성된 목적대로 집행하여 계획성 있는 재정 운영이 이루어져야 하며, 「지방재정법」 제47조에서는 목적 외 사용을 금하도록 원칙을 정하고 있음.
- 이러한 원칙적인 운영으로 인한 경직성을 완화하기 위한 방법으로 전용과 변경 제도를 운영하고 있으나,
- 이 제도는 사업추진 과정에서 불가피하게 부족한 예산의 보충역할을 하는 데 그쳐야하므로 이 제도의 활용은 가급적 최소화할 것을 권고함.

#### 4. 세입결산액의 불납결손액 과다 발생(민원봉사실, 환경상하수도과)

##### ■ 현황 및 문제점

##### ○ 불납결손액 현황

(단위 : 천 원)

구 분	징수결정액(A)	수납액(B)	수납율(B/A)	불납결손액
건축진흥특별회계	612,158	423,782	69%	160,468
상수도특별회계	6,268,270	5,979,521	95%	12,091

- 「지방세기본법」 제39조 및 「지방세징수법」 제106조의 규정에 따라, 건축진흥특별회계 이중부과 4건, 상수도특별회계 수도요금 소멸시효 완료 2,815건을 결손처리 하였음.

##### ■ 개선 및 권고사항

- 향후에는 세입징수 결정 시 신중을 기하여 이중 부과하는 사례가 발생하지 않도록 하고, 소멸시효 도래 전 수납계획을 수립하는 등 적극행정을 권고함.

## 5. 주요사업 적극 추진(미래전략실 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

○ 주요사업 진행상황(시설사업 5억 원 이상)

(단위 : 천 원)

부서	계		100%		60% 이상		60% 이하	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
미래전략실	13	33,268	3	5,944	4	9,315	6	18,009
일자리경제과	8	13,412	4	8,724	2	2,656	2	2,032
문화관광체육과	7	12,016	1	629	2	3,406	4	7,981
환경상하수도과	20	39,616	3	9,564	12	18,932	5	11,120
축수산과	7	13,993	1	1,196	4	6,516	2	6,281
안전건설과	32	49,661	1	932	19	25,853	12	22,876
산림공원과	6	6,702	3	2,642	2	2,110	1	1,950
축제엑스포사업소	6	9,429	1	808	1	1,896	4	6,725

- 5억 원 이상 주요사업은 다년간에 걸쳐 공사기간에 맞게 사업을 추진하고 있으며, 이중 농촌중심지활성화(신광) 등 22개 사업은 완료되었고 소하천 정비사업 등 47개 사업은 정상 추진되는 것으로 판단되고 있으나,
- 함평 전통시장 주차장 조성사업 등 38개 사업은 사업준공 예정일이 2021년까지임에도 추진이 미흡한 것으로 판단됨.

## ■ 개선 및 권고사항

- 주요사업은 함평군의 지역경제 활성화와 주민편익 증진과 군 발전에 큰 영향을 줄 수 있기 때문에 사업계획수립 및 예산편성시부터 사업 내역을 정밀히 검토하고 책정된 사업은 적극적으로 추진하되,
- 함평군 대동수원지 저류시설 설치사업과 함평스포츠타운 조성사업과 같이 예산편성 후 환경영향평가 등의 사전행정절차 추진에 따른 사업지연 및 보조금 반납으로 인해 필요한 예산이 적재적소에 투입되지 못하고 사장되는 사례가 없도록 철저한 관리를 권고함.

## 6. 반환기간이 경과된 세입세출외현금 관리 부적정(안전건설과 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 반환기간이 경과된 세입세출외현금 현황

(단위 : 천 원)

부서	현금종류	2020년도말 현재액	2021년도말 현재액	증감액	비고
계		15,867	17,217	1,350	
함평읍	잡종금기타-환지청산금	7,182	7,182	0	
신광면	잡종금기타-환지청산금	1,812	1,305	△507	
나산면	잡종금기타-환지청산금	6,461	7,083	622	
월야면	잡종금기타-환지청산금	412	633	221	

- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제77조 규정에 의하면 세입세출외현금은 그 종류별로 명확히 구분하여 금고에 보관하여야 하며, 반환기간 경과 후에도 「지방재정법」 제82조에 의한 5년 동안 세입세출외현금의 반환청구가 없는 경우 자치단체에 귀속시키고 세입편입을 요구하여야 함.
- 또한, 「농어촌정비법」 제26조제1항 및 제6항, 동법 제37조제1항 및 제5항 규정에 의해 인가된 환지계획에 따라 환지청산금을 환지인가가 있는 날로부터 90일 이내에 청산하도록 되어있음.
- 우리군의 경지정리사업은 2011년도 월야면 용정·양정지구경지정리사업 이후 추진한 사업이 없으나 세입세출외현금 환지청산금으로 17,217천 원을 보유하고 있음.

### ■ 개선 및 권고사항

- 함평읍 등 4개 부서의 반환기간이 경과된 세입세출외현금으로 보관 중인 환지청산금은 「농어촌정비법」 제37조에 따라 반환하거나 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제64조에 따라 15일간 공시송달 공고 후 의견이 없을 경우 세입으로 귀속조치 할 것을 권고함.

## 7. 예산 이월액 과다 발생(기획감사실 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 이월 현황

(단위 : 천 원, %)

구분	부서	예산현액	명시이월		사고이월		합계		이월 비율
			건수	이월액	건수	이월액	건수	이월액	
일반회계	미래전략실	41,895,357	31	13,811,301	20	1,245,331	51	15,056,632	35.9
	문화관광체육과	19,313,066	9	4,437,097	14	2,832,373	23	7,269,470	37.6
	안전건설과	71,377,187	50	15,802,679	41	5,075,991	91	20,878,670	29.3
	축재엑스포사업소	14,858,283	12	5,344,143	4	136,144	16	5,480,287	36.9
공영개발사업 특별회계	미래전략실	565,330	1	242,964			1	242,964	43.0

- 한 회계연도의 예산은 「지방재정법」 제58조 및 동법 시행령 제58조에 의해 예산집행의 신축성을 기하기 위하여 당해 연도에 사용하지 않은 세출예산을 다음연도에 넘겨서 사용할 수 있도록 이월제도를 두고 있음.
- 그러나 예산의 이월은 재정건정성 약화를 초래하며 또한 민간투자가 감소하는 불경기일 경우 공공부문의 재정지출은 지역경제를 살릴 수 있는 대안이므로 당해연도에 편성된 예산은 반드시 당해연도에 지출하고자 하는 노력이 필요함.
- 이월액 발생 사유로는 발주시기 지연, 보조사업자 선정 지연, 각종 보상지연, 설계변경, 소송 등이 가장 많으며 2021회계연도에 편성된 많은 사업이 지연 발주되어 연내 사업비 집행을 완료하지 못하고 다음연도에 이월하는 사업비가 357건 79,562,042천 원으로 예산현액의 14.4%를 차지하고 있음.

## ■ 개선 및 권고사항

- 당해연도에 편성된 사업비 예산에 대해서는 사업 계획수립부터 조사를 철저히 하고 사업의 타당성과 적합성, 추진일정의 합리성, 행정 여건과 상황변화에 대한 대응성, 관계 부서 정책과의 연계성, 정책의 목표 달성 가능성 등의 고려가 제대로 이루어져 당해연도 내에 집행할 수 있도록 하여야 함.
- 사업 구상부터 준공까지 단계별로 연도 내에 집행 가능한 사업범위에서만 실제집행여부 및 예산규모를 면밀히 검토한 후 추경예산을 통한 예산증액과 감액 등 예산집행을 효율적으로 운영함으로써 이월액과 집행잔액 발생이 최소화되도록 노력할 것을 권고함.

## 8. 세입예산 편성 소홀(재무과 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 세입 현황

(단위 : 천 원)

구 분		예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-(B+C))
일반회계	세외수입	11,456,351	20,096,102	15,177,452	1,151,847	3,766,802
일반산업단지조성사업특별회계		2,398,320	4,218,175	4,218,175		
건축진흥특별회계		400,000	612,158	423,782	160,468	27,908
상수도특별회계		5,716,750	6,268,270	5,979,521	12,091	276,658
주민소득지원기금특별회계		2,557,165	1,300,557	1,183,861		116,695

- 징수결정액 및 실제수납액이 예산현액을 초과하는 현상은 세입 징수 목표를 초과 달성한 것으로도 볼 수 있으나 세입예산 편성에 따라 세출예산이 결정된다는 측면에서 볼 때 세입예산의 과소 설정으로 세출예산이 축소 편성될 수밖에 없는 한계점이 있음.

### ■ 개선 및 권고사항

- 세입의 단순한 집계관리가 아닌 실질적인 균세의 주체로서 각 세목, 성격, 징수시기, 징수특성, 국세연동여부, 경기민감도, 정부정책 연동 여부 등의 다양한 세수 고려요인을 반영한 정교한 예측기법 개발과 세수실적에 따른 적극적인 추경예산 반영 등을 통하여 예산편성에 신중을 기할 것을 권고함.

## 9. 주요 성과 및 정책사업 추진 미흡(기획감사실 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 성과보고서 현황

(단위 : 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	달성 수(B)	미달성 수	달성률 (B/A)
미 래 전 략 실	1	7	13	6	6	46.2%
일 자 리 경 제 과	1	6	8	3	5	37.5%
문 화 관 광 체 육 과	1	6	6	1	5	16.7%
안 전 건 설 과	1	6	11	2	9	18.2%
축 제 예 스포 사 업 소	1	1	5	1	4	20.0%
의 회 사 무 과	1	1	2	0	0	0.0%

- 성과보고서는 신뢰성 제고와 충실한 성과분석을 하여 목표 수준의 합리성 및 개선 방안을 제시하여야 함.
- 즉, 성과보고서는 공공부문의 경쟁력을 불어 넣고 행정의 효율성과 재정투입에 대한 성과를 높여 군 발전과 군민의 복리 증진을 위해 시행하여야 함.
- 그러나 정책목표가 정확히 설정되지 않고 성과목표 달성 노력과 관계 없이 자동 달성되는 부문들이 있음.

### ■ 개선 및 권고사항

- 성과에 대한 전략 및 정책 목표 지표를 면밀한 검토와 실현 가능한 목표를 설정해 적극 추진하여야 하며,
- 성과목표 달성에 대한 노력없이 자동으로 성과지표가 달성되는 불합리한 부문의 개선을 권고함.

## 10. 일반회계 예산 불용액 과다(기획감사실 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

○ 일반회계 불용액 현황(2천만 원 이상)

(단위 : 천 원)

부서	건수	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
기 획 감 사 실	2	343,130	209,863		133,266
미 래 전 략 실	4	7,821,181	5,163,167	2,540,547	117,467
민 원 봉 사 실	1	76,200	32,240		43,960
총 무 과	14	3,593,908	3,130,088		463,820
일 자 리 경 제 과	2	2,507,844	2,318,103	58,980	130,761
문 화 관 광 체 육 과	4	945,816	610,371		335,445
환 경 상 하 수 도 과	1	1,184,508	1,019,917		164,591
친 환 경 농 산 과	5	2,818,300	22,588,700		559,430
주 민 복 지 과	2	523,336	388,562		134,774
가 족 행 복 과	1	380,000	169,198	70,000	140,802
축 수 산 과	6	1,921,319	1,533,140	20,000	368,179
안 전 건 설 과	5	7,194,591	6,616,854		577,737
산 림 공 원 과	3	733,410	545,673		187,738
의 회 사 무 과	2	113,000	49,539		63,461
축 제 엑 스포 사 업 소	4	563,563	293,884	330	269,349

○ 예산편성 후 사업 추진시 계획대로 사업추진과 집행을 하여야 함에도 적극적으로 사업을 추진하지 않았으며, 집행계획을 판단하여 불용이 예상되는 예산을 추경 때 삭감하지 않고 부적정한 예산을 운영함.

## ■ 개선 및 권고사항

- 예산편성시 사업별 집행 계획을 면밀히 검토 후 불용이 예상되는 사업비에 대해서는 추경예산 편성시 정리하여 예산이 불용되지 않아야 하며,
- 우리 군에서 추진하고자 하는 사업이 원활히 추진될 수 있도록 예산운용을 철저히 할 것을 권고함.

## 11. 농산물안정기금 목표액 달성 저조(친환경농산과)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 농산물안정기금 현황

(단위 : 천 원)

구분	전년도말 조성액	당해연도 증감액	당해연도말 조성액	비고
농산물안정기금	3,430,252	127,356	3,557,607	기금의 존속기한 2025. 12. 31.

- 「함평군 농산물 가격안정기금 설치 및 운영조례」 제3조에 의하면 함평군수는 함평군에서 생성된 농산물의 수매, 저장 등 가격안정 대책 재원으로 농산물 가격 안정기금을 조성하며 기금은 50억 원을 목표로 회계연도마다 5억 원씩 연차적으로 조성한다고 규정하고 있음.
- 그러나 2021년말 3,557,607천 원으로 기금 조성은 되고 있으나, 기금 조성 목표액 대비 실적이 매우 저조함.

### ■ 개선 및 권고사항

- 군민이 생산한 농산물가격 하락 등에 대비, 가격안정 대책을 위해 기금조성 목표달성에 다소 어려움이 있더라도 기금 조성 목표액을 조기에 확보하여 군민들의 농산물 가격 하락에 따른 피해를 최소화할 수 있도록 기금 조성액 확보에 최선의 노력을 해 줄 것을 권고함.

## 12. 보조금 관리·운영 미흡(기획감사실 등 해당부서)

### ■ 현황 및 문제점

#### ○ 보조금 수령액 현황

(단위 : 천 원)

부서	세부사업	예산현액	수령액	차액
총무과	새마을지도자 자녀장학금 지원	2,502	3,136	634
총무과	정보통신망 운영(보조)	6,138	13,538	7,400
일자리경제과	중소기업 청년인턴 지원사업		49,400	49,400
환경상하수도과	폐기물 재활용 활성화(보조)	34,892	43,477	8,585
환경상하수도과	재난 폐기물 처리	249,557	1,457,298	1,207,741
친환경농산과	농기도우미지원	488	1,953	1,465
축수산과	기축백신 지원(구제역)	98,181	122,750	24,569
축수산과	해변관리(보조)	300	24,300	24,000
안전건설과	7.28. ~ 8.11. 집중호우 피해복구(하천)-보조	1,336,738	1,362,988	26,250
안전건설과	지역방사능방재 대책 강화(보조사업)	145,000	157,000	12,000
산림공원과	경제림 조성	121,658	123,810	2,152
산림공원과	큰나무조림	1,493	2,298	805

#### ○ 보조금 지출 현황

(단위 : 천 원)

부서	세부사업	예산현액	수령액	집행액	보조금 잔액
일자리경제과	고령운전자 면허증 반납 인센티브 지급	150,000	600	1,500	△900
일자리경제과	운수업체 재정지원(보조)	475,020	445,641	465,641	△20,000
환경상하수도과	상수도시설운영 및 관리	1,500	1,450	1,500	△50

- 보조사업은 예산편성시 보조사업 확정내시 등 보조금 수령액을 고려하여 보조사업을 원활히 진행할 수 있도록 예산편성을 하여야 함.
- 그러나 새마을지도자 자녀장학금 지원 등 13건의 사업은 예산편성시 보조금 수령액을 반영하지 않아 잔액이 과다하게 발생하였고, 고령은 전자 면허증 반납 인센티브 지급 등 4건의 사업은 보조금 수령액을 고려하지 않고 추경예산 편성없이 집행하여 수령액을 초과하여 집행하였음.

## ■ 개선 및 권고사항

- 보조사업은 예산편성시 확정내시된 보조금과 수령액이 일치하는지 반드시 확인하여 수령액이 당초 편성된 예산과 다를 경우 추경예산에 반영할 수 있도록 하고, 보조금 최종 집행시 보조금 수령액을 반드시 확인 후 집행하여 예산이 과다하게 집행되지 않도록 할 것을 권고함.

### 13. 보조사업 예산편성 부적정(축수산과 등 해당부서)

#### ■ 현황 및 문제점

##### ○ 보조사업 재원 불일치 현황

(단위 : 천 원)

부서	세부사업	예산현액	보조사업	예산
축수산과	손불지구(어촌뉴딜300) 해양관광개발사업	1,109,500	국비	균특
축수산과	돌머리지구(어촌뉴딜300) 해양관광개발사업	2,608,200	국비	균특
축수산과	월천항 어촌뉴딜300사업	1,120,000	국비	균특
안전건설과	어린이보호구역 개선사업	282,000	균특	국비
안전건설과	노인보호구역 개선사업	50,000	균특	국비
안전건설과	어린이보호 CCTV설치	182,500	균특	국비
환경상하수도과	함평군 노후상수관로 정밀조사 지원	118,000	국비	균특
일자리경제과	지역방역일자리사업	33,000	균특	국비

- 국비는 국가의 지출 비용이며 국가균형발전특별회계는 낙후지역 개발, 도로·항만 등 사회간접 자본건설, 재해예방 사업 지원을 위한 지역개발 사업 계정, 지역전략산업 육성을 위한 지역혁신사업 계정으로 구성됨.
- 손불지구(어촌뉴딜300) 해양관광개발사업 등 8건의 사업에 대하여 국비와 균특을 혼돈하여 재원을 바꿔서 예산을 편성하고 집행함.

#### ■ 개선 및 권고사항

- 일반 국비 사업과 국가균형발전특별회계 사업은 재원이 명백히 다른 사업으로 구분 되어 예산편성 및 집행되어야 함으로 향후에는 예산편성시 신중을 기하여 재원을 구분하여 편성하길 권고함.

## IV. 개선 또는 향상된 사항

### 1. 지방세입 징수율 향상(재무과)

#### ■ 지방세입 징수율 현황

##### ○ 지방세 징수율 현황

(단위 : 백만 원, %)

구 분	부 과 액	징 수 액	결 손 액	체 납 액	징 수 율
2021년	43,951	<b>42,938</b>	284	729	<b>97.7</b>
2020년	42,931	<b>41,593</b>	540	798	<b>96.9</b>
2019년	55,873	<b>54,353</b>	438	1,082	<b>97.3</b>

##### ○ 세외수입 징수율 현황

(단위 : 천 원, %)

구 분	징수결정액 (A)	수납액 (B)	결손액	체납액	징수율 (B/A)
계	27,103,997	22,445,125	1,368,434	3,290,438	82.8
일반회계	18,554,339	14,441,121	1,151,399	2,961,819	77.8
특별회계	8,549,658	8,004,004	217,035	328,619	3.6

○ 코로나19 팬데믹 속에서 안정적인 재정확보를 위해 정확하고 형평성 있는 과세를 통해 납기 내 징수율을 올리고 체납액은 적법한 체납처분 절차와 행정제재로 체납 징수율 향상에 기여함.

○ 1월에서 9월까지 추진하는 『이월체납액 줄이기』 기간 동안 이월 체납액 798백만 원 중 460백만 원을 징수, 징수목표액 399백만 원 대비 징수율 115.2%를 달성하여 전라남도 평가 결과 우수상을 수상, 시상금 35.5백만 원을 교부받음.

- 또한, 10월에서 12월까지 추진되는 『지방세징수율 올리기』 기간 동안 42,938백만 원을 징수하여 부과액 대비 징수율 97.7%을 달성해 전라남도 평가 결과 최우수상을 수상, 시상금 50백만 원으로 지방세 부과·징수에 필요한 사업비를 교부받음.
- 적극적인 징수활동 이외에도 납세자의 어려운 경제여건을 고려하여 징수유예, 분할납부 등을 유도해 납세자권리보호에도 앞장섬.
- 지방세외수입 부분에서도 2020년에 비해 괄목한 성과를 보이며 22,445백만 원을 징수하여 부과액 대비 징수율 82.8%을 달성해 지난해(2020회계연도) 도내 징수율 순위 22위에서 올해(2021회계연도) 9위로 도약하는 성과를 창출함.
- 징수가 불가능한 누적된 체납액 1,368백만 원을 정리하여 체납액 가중에 따른 반복되는 징수관련 행정력을 절감하고 체납액 부담을 줄임.
- 2021 전라남도 지방세정 연찬회 중 지방세외수입분야에서 『함평군 엑스포공원 관광자원화를 통한 세외수입 증대』라는 주제로 발표하여 우수상과 시상금 900천 원을 수상함.

## 2. 관광자원의 효과적 활용 및 상시 관광지화 사업구축(문화관광체육과)

### ■ 추진 현황

#### ○ 사업 개요

- 사업명 : 함평 에듀테인먼트파크 조성사업
- 사업기간 : 2022. ~ 2024.(3년간)
- 사업비 : 116억 원(도비 50, 군비 60.5, 민자5.5)
- 사업내용 : 나비, 곤충 생태교육시설 운영, 교육관광 상생사업, 생태 교육관광 연계사업 등

○ 전문생태 교육 프로그램과 관련 시설을 마련해 학급, 가족단위 방문객을 유도, 상시 체류형 관광지로 육성하고 생태관광자원을 생태교육 콘텐츠를 중심으로 재편하여 전남형 생태교육 프로그램 육성을 위한 전략 거점으로 조성함.

○ 지난 2년간 지속된 코로나19 위기 동안에도 지역 역점사업을 추진하기 위한 총사업비 116억 원의 공모사업에 선정되어 생태교육관광 콘텐츠 확충으로 관광객 집객효과 거양 및 관광산업 관련 지역민 역량 강화 및 지역관광 활성화에 기여함.

### 3. 코로나19 임시선별검사소 운영 및 예산 절감(보건소)

#### ■ 추진 현황

- 코로나19 전국적 확산에 따른 우리 지역내 발생 확산이 우려되고 타 지역 주민의 이동과 접촉이 많은 대중교통요충지 및 관광지에 임시 선별검사소 추가 운영의 필요성에 따라 추가 운영을 실시함.
- 사업 개요
  - 운영기간 : 2021. 9월 ~ 2021. 12월
  - 운영장소 : 2개소(함평천지휴게소, 함평엑스포공원 황소주차장)
  - 운영내용 : 코로나19 유증상자, 확진자 접촉자 신속항원검사 및 PCR 검사
  - 운영 팀 : 16명(보건소 4, 의료인력 6, 국방부 행정인력 등 6)
- 대중교통요충지(함평천지휴게소) 및 주요관광지(함평엑스포공원)에 임시선별검사소 추가 운영에 대한 특별교부세 120,000천 원 확보로 준비 예산을 절감함.
- 추가 임시선별검사소 운영으로 타지역 유증상자 등 선제적 검사로 확진자 조기 발견 및 치료하여 지역사회로의 코로나19 감염 발생, 전파 및 확산 차단에 기여함.